

Số: /QĐ-UBND

Hà Tĩnh, ngày tháng năm 2022

**QUYẾT ĐỊNH**

**Về việc giải quyết khiếu nại của bà Trần Thị Hà và bà Trương Thị Nhị,  
trú tại thôn Trung Tiến, xã Kỳ Khang, huyện Kỳ Anh (lần hai)**

**CHỦ TỊCH ỦY BAN NHÂN DÂN TỈNH**

*Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19/6/2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 22/11/2019;*

*Căn cứ Luật Khiếu nại năm 2011;*

*Căn cứ Nghị định số 124/2020/NĐ-CP ngày 19/10/2020 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Khiếu nại;*

*Căn cứ các Quyết định: Số 1880/QĐ-TTg ngày 29/9/2016, số 309/QĐ-TTg ngày 09/3/2017, số 12/QĐ-TTg ngày 06/01/2017 của Thủ tướng Chính phủ quy định về đối tượng, mức bồi thường hỗ trợ thiệt hại do sự cố môi trường biển; Văn bản số 1826/TTg-NN ngày 29/11/2017 của Thủ tướng Chính phủ về xử lý hàng hải sản tồn đọng và các đối tượng tồn đọng khác tại địa bàn 04 tỉnh bị ảnh hưởng bởi sự cố môi trường biển và các văn bản hướng dẫn có liên quan;*

*Xét đơn khiếu nại ngày 22/6/2020 của bà Trần Thị Hà và bà Trương Thị Nhị trú tại thôn Trung Tiến, xã Kỳ Khang, huyện Kỳ Anh, tỉnh Hà Tĩnh;*

*Theo Báo cáo của Đoàn kiểm tra, xác minh (theo Quyết định số 2305/QĐ-UBND ngày 21/7/2020 của UBND tỉnh) tại Văn bản số 38/BC-ĐKTXM ngày 24/01/2022 về cáo kết quả xác minh nội dung khiếu nại bà Trần Thị Hà và bà Trương Thị Nhị, với các nội dung sau đây:*

**I. DUNG KHIẾU NẠI**

Bà Trần Thị Hà và bà Trương Thị Nhị (sau đây gọi tắt là bà Hà, bà Nhị) cùng trú tại thôn Trung Tiến, xã Kỳ Khang, huyện Kỳ Anh, tỉnh Hà Tĩnh khiếu nại Quyết định số 2536/QĐ-UBND ngày 08/5/2020 của Chủ tịch UBND huyện Kỳ Anh về việc giải quyết khiếu nại (lần đầu) liên quan đến việc bồi thường do sự cố môi trường biển đối với lô hàng “sứa” đã tiêu hủy nhưng không được bồi thường là không đúng quy định và đề nghị được hỗ trợ 100% giá trị lô hàng sứa đã tiêu hủy theo quy định tại điểm a mục 1 Văn bản số 1826/TTg-NN ngày 29/11/2017 của Thủ tướng Chính phủ.

## II. KẾT QUẢ GIẢI QUYẾT KHIẾU NẠI CỦA UBND HUYỆN KỶ ANH (LẦN ĐẦU)

Sau khi bà Hà, bà Nhị có đơn khiếu nại ngày 20/02/2020 gửi đến UBND huyện Kỳ Anh, Chủ tịch UBND huyện Kỳ Anh đã ban hành Quyết định số 603/QĐ-UBND ngày 04/3/2020 về việc thành lập Tổ xác minh nội dung khiếu nại của bà Hà và bà Nhị; Tổ kiểm tra, xác minh đã tiến hành kiểm tra, xác minh, làm rõ nội dung đơn khiếu nại của công dân.

Trên cơ sở báo cáo kết quả kiểm tra, xác minh nội dung khiếu nại số 01/BC-TXM ngày 05/5/2020 của Tổ kiểm tra xác minh, Chủ tịch UBND huyện Kỳ Anh đã ban hành Quyết định số 2536/QĐ-UBND ngày 08/5/2020 về việc giải quyết khiếu nại (lần đầu) của bà Hà, bà Nhị, theo đó: UBND huyện Kỳ Anh quyết định không công nhận nội dung khiếu nại của bà Hà, bà Nhị khiếu nại việc UBND huyện Kỳ Anh đã tổ chức tiêu hủy lô hàng sửa lưu kho do bị ảnh hưởng sự cố môi trường biển theo đúng trình tự, thủ tục quy định nhưng không thực hiện bồi thường.

## III. KẾT QUẢ XÁC MINH NỘI DUNG KHIẾU NẠI

### 1. Về khối lượng lô hàng và việc tiêu hủy lô hàng

- *Về khối lượng lô hàng*: Căn cứ vào hồ sơ, tài liệu cho thấy lô hàng sửa chế biến của bà Hà, bà Nhị kê khai là 36,828 tấn; lô hàng được Công an xã Kỳ Khang phát hiện, lập Biên bản vào ngày 17/12/2016 và được Tổ giám sát việc kiểm kê hàng hải sản tồn kho (theo Quyết định số 3657/QĐ-UBND ngày 16/12/2016 của UBND tỉnh) kiểm tra, xác nhận vào ngày 27/12/2016 và tổng hợp báo cáo UBND tỉnh tại Báo cáo số 01/BC-TGS ngày 09/01/2017, trong đó: bà Hà là 20,400 tấn, bà Nhị là 16,428 tấn.

- *Việc tiêu hủy lô hàng*: Lô hàng được tập kết tại khu vực trại tôm giống, thôn Trung Tiến và do để lâu ngày nên chuyển màu, có mùi hôi làm ảnh hưởng môi trường nên người dân thôn Trung Tiến nhiều lần bức xúc, phản ánh đề nghị xử lý bà Hà, bà Nhị xử lý. UBND xã Kỳ Khang đã tổ chức làm việc với bà Hà, bà Nhị, yêu cầu cơ sở có phương án, xử lý kịp thời để tránh gây ô nhiễm môi trường; nhưng bà Hà, bà Nhị không thực hiện mà kiến nghị UBND xã Kỳ Khang hỗ trợ việc tiêu hủy. Ngày 09/10/2017, UBND xã Kỳ Khang đã giao Hội đồng tiêu hủy (theo Quyết định số 32/QĐ-UBND ngày 10/4/2017 của UBND xã) tiến hành tiêu hủy lô hàng.

*Như vậy*, lô hàng sửa chế biến là có trên địa bàn thôn Trung Tiến, xã Kỳ Khang; lô hàng được Công an xã Kỳ Khang phát hiện, lập Biên bản vào ngày 17/12/2016 và được Tổ giám sát việc kiểm kê hàng hải sản tồn kho tỉnh kiểm tra, xác nhận vào ngày 27/12/2016 và được UBND xã Kỳ Khang tổ chức tiêu hủy vào ngày 09/10/2017 là đúng.

### 2. Nguồn gốc, thời gian thu mua, tạm trữ và chế biến đối với lô hàng

#### 2.1. Theo tường trình của bà Hà và bà Nhị

Cơ sở của 02 bà có hoạt động thu mua, chế biến các mặt hàng sửa trên địa bàn xã Kỳ Khang từ năm 2009 đến nay.

Lô hàng được cơ sở thu mua trên địa bàn xã Kỳ Khang trong thời gian từ tháng 02/2016 đến tháng 5/2016 và được chế biến tại cơ sở của 02 bà. Lô hàng được Chi cục Quản lý chất lượng Nông lâm và Thủy sản, thuộc Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn Hà Tĩnh trực tiếp đến cơ sở để lấy mẫu phân tích, kiểm nghiệm ATTP vào ngày 05/5/2016 (khối lượng lô hàng được lấy mẫu là 8.000kg) để phân tích kim loại nặng. Ngày 25/5/2016, lô hàng được xuất bán (theo hình thức thỏa thuận, khi nào bán được thì trả tiền) cho ông Đinh Văn Khánh, có địa chỉ tại xã Diễn Kim, huyện Diễn Châu, tỉnh Nghệ An để bán sang Trung Quốc. Tuy nhiên, do sự cố môi trường biển trên địa bàn tỉnh Hà Tĩnh, ông Đinh Văn Khánh không tiêu thụ được lô hàng; hàng để lâu ngày sợ bị hư hỏng, do đó, từ ngày 12 đến ngày 16/12/2016, ông Khánh đã thuê xe chở lô hàng trả lại cho 02 bà. Lô hàng đưa về và tập kết tại khu vực trại tôm giống, thôn Trung Tiến, xã Kỳ Khang (thuộc khu đất của gia đình ông Nguyễn Trinh Thuyết) và thuê ông Thuyết trông coi. Ngày 17/12/2016, UBND xã Kỳ Khang (trực tiếp Công an xã Kỳ Khang) kiểm tra và lập Biên bản vi phạm hành chính hàng hải sản “sứa” không rõ nguồn gốc.

Theo tường trình của 02 bà, khi chở lô hàng ra khỏi địa bàn xã để bán cho ông Khánh và chở về, 02 bà có trình báo (báo cáo bằng miệng) cho ông Đặng Hải Trinh - Nguyên thôn Trưởng thôn Trung Tiến (Nhiệm kỳ 2014 - 2017).

### ***2.2. Theo báo cáo của Bí thư, thôn trưởng - thôn Trung Tiến***

Bà Hà, bà Nhị có hoạt động thu mua và chế biến mặt hàng sứa trên địa bàn xã Kỳ Khang từ năm 2009 đến nay. Trên địa bàn thôn Trung Tiến và thôn Trung Tân xã Kỳ Khang có trên 100 hộ gia đình làm nghề đánh bắt thủy hải sản (trong đó có một số hộ làm nghề đánh bắt sứa) về bán cho bà Hà và bà Nhị; cơ sở chế biến sứa của bà Hà, bà Nhị tạo công ăn việc làm cho nhiều người dân trên địa bàn xã.

Về nguồn gốc, thời gian thu mua, tạm trữ và chế biến đối với lô hàng sứa đã tiêu hủy thôn không biết. Thôn đã tổ chức triển khai nhiều cuộc họp để xác định nguồn gốc lô hàng của bà Hà, bà Nhị có được thu mua và chế biến trên địa bàn xã hay không nhưng kết quả vẫn không xác định được. Tuy nhiên, tại các cuộc họp, về cơ bản thôn vẫn đồng tình cho 02 cơ sở kê khai và đề nghị UBND xã thực hiện các trình tự, hỗ trợ cho bà Hà, bà Nhị; nhưng về nguồn gốc, thời gian thu mua, tạm trữ, chế biến đối với lô hàng sứa đã tiêu hủy thôn không biết.

### ***2.3. Theo báo cáo của UBND xã Kỳ Khang***

Bà Hà, bà Nhị có hoạt động thu mua, chế biến sứa trên địa bàn xã Kỳ Khang từ năm 2009 đến nay.

Lô hàng sứa chế biến của bà Hà, bà Nhị được vận chuyển từ huyện Diễn Châu, tỉnh Nghệ An về trên địa bàn xã từ ngày 12 đến ngày 16/12/2016 và được Công an xã Kỳ Khang phát hiện và lập Biên bản vi phạm hàng hải sản sứa không rõ nguồn vào ngày 17/12/2016.

Lô hàng không có giấy tờ xác thực để chứng minh nguồn gốc được thu mua và chế biến trên địa bàn xã; không có mặt liên tục trên địa bàn xã từ khi xảy ra sự cố môi trường đến thời điểm được cơ quan có thẩm quyền kiểm kê.

Căn cứ vào các đợt rà soát hải sản tồn kho trên địa bàn xã; các cuộc họp của thôn Trung Tiến, của UBND xã và hồ sơ, tài liệu có liên quan, Hội đồng đánh giá thiệt hại UBND xã xét thấy: Lô hàng “sứa” đã tiêu hủy của bà Hà, bà Nhị không đáp ứng các điều kiện, quy định Văn bản số 1826/TTg-NN ngày 29/11/2017 của Thủ tướng Chính phủ, Thông báo số [408/TB-VPCP](#) ngày 01/9/2017 của Văn phòng Chính phủ; Kế hoạch số 262/KH-UBND ngày 18/8/2016 của UBND tỉnh, như: Không có hóa đơn chứng từ, bằng chứng xác thực khác chứng minh được thu mua trên địa bàn xã Kỳ Khang trong giai đoạn xảy ra sự cố môi trường biển không tiêu thụ được; từ tháng 6/2016 đến tháng 11/2016, qua công tác kiểm tra, không còn sản phẩm sứa qua chế biến không tiêu thụ được, tồn đọng trong kho trên địa bàn xã Kỳ Khang... Do vậy, UBND xã Kỳ Khang không lập hồ sơ đề nghị UBND huyện Kỳ Anh thẩm định, phê duyệt đối với lô hàng “sứa” đã tiêu hủy của bà Hà và bà Nhị.

#### ***2.4. Theo báo cáo của UBND huyện Kỳ Anh***

Lô hàng được Công an xã Kỳ Khang phát hiện và lập Biên bản vi phạm hàng hải sản sứa không rõ nguồn vào ngày 17/12/2016 và được Tổ giám sát việc kiểm kê hàng hải sản tồn kho (*theo Quyết định số 3657/QĐ-UBND ngày 16/12/2016 của UBND tỉnh*) kiểm tra, xác nhận vào ngày 27/12/2016.

Ủy ban nhân dân xã Kỳ Khang không trình hồ sơ hỗ trợ đối với lô hàng sứa đã tiêu hủy của bà Hà, bà Nhị cho Hội đồng đánh giá, thẩm định thiệt hại do sự cố môi trường biển huyện, vì: Lô hàng không có giấy tờ xác thực để chứng minh nguồn gốc; các Hợp đồng kinh tế và các biên bản giao nhận, giao trả hàng hóa liên quan đến việc mua bán sứa giữa bà Hà, bà Nhị và ông Đinh Văn Khánh có nhiều vấn đề chưa rõ, còn có sự mâu thuẫn giữa các hồ sơ, tài liệu... không đủ cơ sở để chứng minh được nguồn gốc của lô hàng sứa được thu mua và chế biến trên địa bàn xã trong thời gian xảy ra sự cố môi trường biển và không đủ điều kiện để được hỗ trợ quy định tại Văn bản số 1826/TTg-NN ngày 29/11/2017 của Thủ tướng Chính phủ và Thông báo 408/TB-VPCP ngày 01/9/2017 của Văn phòng Chính phủ.

#### ***2.5. Theo báo cáo của ông Đặng Hải Trinh - Nguyên thôn Trưởng thôn Trung Tiến (Nhiệm kỳ 2014 - 2017)***

Bà Hà, bà Nhị có hoạt động thu mua, chế biến sứa trên địa bàn xã Kỳ Khang từ năm 2009 đến nay. Trước khi xảy ra sự cố môi trường biển (khoảng thời gian đầu tháng 4/2016, 02 sở có hàng chục tấn sứa; đến tháng 5/2016, 02 cơ sở xuất bán cho khách hàng; khi chở lô hàng ra khỏi địa bàn thôn và chở trở lại, 02 cơ sở có trình báo cho ông (báo cáo bằng miệng).

Lô hàng sứa tiêu hủy của bà Hà, bà Nhị được thu mua và chế biến trên địa bàn xã và được Chi cục Quản lý Chất lượng Nông lâm và Thủy sản, thuộc Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn Hà Tĩnh trực tiếp đến cơ sở để lấy mẫu

phân tích, kiểm nghiệm ATTP vào ngày 05/5/2016 (trước đó, vào tháng 3/2016, 02 cơ sở đã xuất bán 01 lô hàng sữa tương tự).

Ông Trinh cho rằng việc bà Hà, bà Nhị đưa lô hàng về không phải để lợi dụng chính sách của Nhà nước để được đền bù, mà do ảnh hưởng sự cố môi trường biển, không tiêu thụ được nên khách hàng trả lại; tại thời điểm có lô hàng, Chính phủ chưa có chủ trương hỗ trợ, đền bù mặt hàng sữa. Tuy nhiên, ông Trinh cũng không có hồ sơ, tài liệu để chứng minh lô hàng sữa đã tiêu hủy của bà Hà, bà Nhị được thu mua trên địa bàn xã trong thời gian xảy ra sự cố môi trường biển.

***2.6. Theo tường trình của ông Đinh Văn Khánh - Giám đốc Công ty TNHH thủy hải sản Khánh Vinh, địa chỉ tại xã Diễn Kim, huyện Diên Châu, tỉnh Nghệ An, tại buổi làm việc với Đoàn kiểm tra xác minh ngày 16/9/2020***

Công ty của ông có hoạt động kinh doanh, mua bán sữa với cơ sở kinh doanh, chế biến hải sản của bà Hà, bà Nhị từ năm 2011 đến nay.

Vào thời điểm tháng 5 năm 2016, cơ sở của ông có thỏa thuận mua bán với cơ sở của bà Hà, bà Nhị lô hàng sữa đã chế biến; số lượng khoảng 3.000 thùng sữa đã chế biến, mỗi thùng là 14kg (*sau một thời gian sữa hao còn 12kg*) với khối lượng hơn 40 tấn (sữa dừ); tuy nhiên, vì sự cố môi trường biển tại tỉnh Hà Tĩnh, nên cơ sở ông Khánh không bán được buộc ông phải trả lại cho bà Hà, bà Nhị. Tại thời điểm mua lô hàng của 02 bà, cơ sở kinh doanh của ông Khánh chỉ là Hộ kinh doanh cá thể (chưa thành lập Công ty) nên không thực hiện chế độ, chứng từ kế toán theo quy định đối với doanh nghiệp. Năm 2018, ông mới thành lập Công ty TNHH Thủy hải sản Khánh Vinh (Giấy chứng nhận đăng ký kinh doanh số 2901946607, đăng ký lần đầu ngày 06/8/2018).

Khi cơ sở ông trả lại lô hàng, hai bên chỉ có giấy viết tay trả lại; toàn bộ lô hàng do cơ sở của ông thuê xe chở vào Hà Tĩnh trả lại cho bà Hà và bà Nhị.

*\* Liên quan đến việc ký kết Hợp đồng mua bán và hình thức mua bán, ông Khánh khẳng định:*

Từ năm 2011 đến 2016 và hiện nay, việc mua bán của ông với bà Hà, bà Nhị chủ yếu bằng hình thức trao đổi qua điện thoại (bằng miệng); không có hợp đồng mua bán, không có hóa đơn chứng từ mua bán, không có sổ sách ghi chép mua bán.

Đối với lô hàng sữa trả lại từ ngày 12 đến ngày 16/12/2016: Theo tường trình của ông Khánh, các hợp đồng và các biên bản giao nhận, giao trả hàng hóa được lập và ký vào năm 2017 (hoàn thiện sau); không phải lập và ký vào thời điểm ghi trên hợp đồng năm 2016, lý do: Quá trình thực hiện các thủ tục đền bù, chứng minh nguồn gốc thu mua nên bà Hà, bà Nhị mới đề nghị cơ sở ông thực hiện nên mới phát sinh Hợp đồng, biên bản nghiệm thu và biên bản giao trả hàng hóa.

**3. Việc thực hiện quy trình, rà soát kê khai, xác nhận hàng hải sản tồn đọng; tính pháp lý của hồ sơ kê khai theo Văn bản số 1826/TTg-NN**

**ngày 29/11/2017 của Chính phủ liên quan đến việc hỗ trợ đối với lô hàng sửa đã tiêu hủy của bà Hà, bà Nhị**

***- Việc kê khai, rà soát của công dân***

Ngày 26/01/2018, bà Hà, bà Nhị đã thực hiện kê khai khối lượng hải sản (sứa) theo mẫu 1.9 - Văn bản số 9723/BNN-TCTS ngày 16/11/2016 của Bộ Nông nghiệp và Phát triển Nông thôn về hướng dẫn bổ sung phương pháp tính thiệt hại và xác định mức bồi thường thiệt hại do sự cố môi trường biển. Bản kê khai được bà Đặng Thị Xuân - Bí thư thôn Trung Tiến xác nhận “số lượng sứa được chở về trên địa bàn thôn Trung Tiến vào ngày 16/12/2016 là đúng thực tế”.

***- Việc hướng dẫn kê khai và lấy ý kiến cộng đồng dân cư của thôn Trung Tiến***

Theo hồ sơ, thôn Trung Tiến đã tổ chức 06 cuộc họp cấp ủy, Ban cán sự thôn, Tổ rà soát xác nhận thôn và cộng đồng dân cư (gồm có: đại diện của Mặt trận Tổ quốc, Chi bộ, Tổ dân phố, Hội phụ nữ, Hội cựu chiến binh, Đoàn Thanh niên, Hội người cao tuổi, Tổ trưởng Tổ tự quản) vào các ngày: ngày 15/01/2017, ngày 09/01/2018 (02 cuộc), ngày 10/01/2018 (02 cuộc) và 26/01/2018), cụ thể:

Ngày 15/01/2017, thôn Trung Tiến tổ chức họp dân để rà soát lại lao động chế biến sứa và sửa tồn đọng cho 02 cơ sở thu mua, chế biến của bà Hà và bà Nhị; tham dự cuộc họp có 118 người (thôn Trung Tiến có 508 hộ), trong đó có các thành phần (ở xã: Bí thư, phó bí Đảng ủy, Công an; ở thôn: Bí thư, thôn trưởng, thôn phó, Chi hội trưởng Hội phụ nữ, Chi hội trưởng Hội cựu chiến binh, Bí thư Đoàn Thanh niên). Kết quả, tại cuộc họp, các thành phần dự họp của thôn đều xác nhận 100% số hàng tồn đọng “sửa chế biến” của bà, bà Nhị là được thu mua tại địa phương.

Ngày 09/01/2018 (14 giờ), Chi bộ thôn Trung Tiến họp triển khai thực hiện các nội dung theo Văn bản số 1826/TTg-NN ngày 29/11/2017 của Thủ tướng Chính phủ; tham gia dự họp (Chi bộ thôn Trung Tiến: Có 11/21 đảng viên; ở xã: Chủ tịch Mặt trận, Bí thư, phó Bí thư, Chủ tịch, phó Chủ tịch, Chủ tịch Hội cựu chiến binh, phó Chủ tịch Hội phụ nữ, Trưởng Công an). Kết quả, tại cuộc họp tất cả 11 đảng viên tham dự họp thống nhất, kết luận và biểu quyết số sửa được chở về trên địa bàn không rõ nguồn gốc ở đâu, nên đưa việc này ra cộng đồng dân cư để lấy ý kiến.

Ngày 09/01/2018 (16 giờ), Tổ rà soát xác nhận đối tượng, số lượng thiệt hại do sự cố môi trường biển tại thôn Trung Tiến (theo Quyết định số 116/QĐ-UBND ngày 29/12/2017 của UBND xã Kỳ Khang) tổ chức họp. Kết quả, tại cuộc họp, tất cả các 09 thành viên của Tổ không xác định nguồn gốc của lô hàng, cần lấy ý kiến của cộng đồng thôn xóm và bỏ phiếu 100% không đồng ý (nhưng nội dung không đồng ý cái gì thì không nêu rõ). Tuy nhiên, đến ngày 19/12/2019, ông Nguyễn Đức Hiền - Thư ký cuộc họp và 05 người tham dự cuộc họp ngày 09/01/2018 viết Giấy xin cải chính sự việc và khẳng định cuộc họp ngày 09/01/2018, tất cả đều đồng ý cho 02 bà được kê khai. Nội dung ghi

100% không đồng ý là hoàn toàn trái với ý kiến cuộc họp (do ông không hiểu ý kiến kết luận của chủ trì nên ghi nhầm).

Ngày 10/01/2018 (10 giờ 30), thôn Trung Tiến tổ chức họp cộng đồng dân cư, bỏ phiếu kín “*lấy ý kiến*” xác nhận nguồn gốc lô hàng; tham dự cuộc họp gồm có: (1) thôn Trung Tiến<sup>1</sup>; (2) đại diện Ban chỉ đạo - Hội đồng đánh giá xã Kỳ Khang<sup>2</sup>. Kết quả bỏ phiếu: Có 20/29 phiếu đồng ý xác nhận khối lượng sửa tôn đong được thu mua và sơ chế trên địa bàn xã Kỳ Khang trong thời điểm xảy ra sự cố môi trường không tiêu thụ được (chiếm tỷ lệ 69%); có 09/29 phiếu không đồng ý (chiếm tỷ lệ 31%).

Ngày 10/01/2018 (15 giờ), thôn Trung Tiến tổ chức họp “*lấy ý kiến*” cộng đồng dân cư; kết quả bỏ phiếu: Có 65/135 phiếu đồng ý (chiếm tỷ lệ 48,15% khối lượng sửa tôn đong được thu mua và sơ chế trên địa bàn xã Kỳ Khang trong thời điểm xảy ra sự cố môi trường không tiêu thụ được; có 67/135 phiếu không đồng ý (chiếm tỷ lệ 49,63 %) và có 03 phiếu không hợp lệ.

Ngày 26/01/2018, Tổ rà soát xác nhận đối tượng, số lượng thiệt hại do sự cố môi trường biển thôn Trung Tiến tiếp tục tổ chức họp. Kết quả, tại cuộc họp có 5/8 ý kiến xác nhận số sửa tôn đong trên địa xã Kỳ Khang là của bà Hà và bà Nhị là đúng thực tế (chiếm tỷ lệ 62,5 %); có 3/8 (chiếm tỷ lệ 37,5 %) ý kiến không xác định được nguồn gốc. Tất cả 8/8 người tham dự họp đều thống nhất và biểu quyết cho 02 bà được kê khai và lập danh sách và đề nghị Hội đồng đánh giá thiệt hại của UBND xã Kỳ Khang xem xét hồ sơ hỗ trợ cho 02 bà.

Tuy nhiên, tại Báo cáo kết quả rà soát, kê khai, xác nhận hàng hải sản tồn đọng của thôn Trung Tiến đối với lô hàng của bà Hà, bà Nhị (*báo cáo không có ngày, tháng, năm*) nêu rõ: (1) Lô hàng sửa của bà Hà, bà Nhị chở về trên địa bàn thôn Trung Tiến vào thời điểm ngày 16/12/2016 không có giấy tờ để chứng minh nguồn gốc là sửa của Kỳ Khang; (2) đối chiếu với các quy định của Nhà nước, lô hàng của bà Hà, bà Nhị không đủ điều kiện để được kê khai, do không xác định được nguồn gốc.

***- Việc chỉ đạo kê khai, xác nhận nguồn gốc hải sản tồn đọng; tính pháp lý hồ sơ kê khai của UBND xã Kỳ Khang***

Ủy ban nhân dân xã Kỳ Khang đã tổ chức 10 cuộc họp, làm việc với công dân và các tổ chức, cá nhân có liên quan vào các ngày, cụ thể: ngày 19/12/2016, ngày 20/12/2016, ngày 30/3/2017, ngày 11/5/2017, ngày 08/10/2017, ngày 23/12/2017, ngày 17/01/2018, ngày 19/01/2018, ngày 02/2/2018 và ngày 12/4/2018. Kết luận tại các cuộc họp, làm việc, UBND xã không khẳng định được về nguồn gốc lô hàng đã tiêu hủy của bà Hà, bà Nhị (có hay không có được thu mua trên địa bàn xã), chỉ xác định các nội dung:

(1) Bà Hà, bà Nhị có hoạt động thu mua, chế biến sửa trên địa bàn xã Kỳ Khang từ năm 2009 đến hiện nay;

<sup>1</sup> Dự họp có 15 Tổ trưởng Tổ tự quản, Hội cựu chiến binh, Hội phụ nữ, Hội trưởng Hội người cao tuổi, Hội phó cựu chiến binh

<sup>2</sup> Phó Bí thư đảng ủy, chủ tịch UBND xã

(2) Từ tháng 6/2016 đến hết tháng 11/2016, trên địa bàn xã Kỳ Khang không có hàng hải sản tồn kho;

(3) Lô hàng sứa của bà Hà, bà Nhi được vận chuyển từ huyện Diễn Châu, tỉnh Nghệ An về trên địa bàn xã từ ngày 12 đến ngày 16/12/2016 và được Công an xã Kỳ Khang phát hiện, lập biên bản vào ngày 17/12/2016. Lô hàng không có các hồ sơ, chứng từ chứng minh nguồn gốc được thu mua, tạm trữ trên địa bàn xã trong thời xảy ra sự cố môi trường biển.

(4) Lô hàng không có mặt liên tục trên địa bàn xã trong thời gian xảy ra sự cố môi trường biển; không đủ điều kiện để được kê khai hỗ trợ, bồi thường thiệt hại theo quy định tại Văn bản số 1826/TTg-NN ngày 29/11/2017 của Thủ tướng Chính phủ.

**- Đối với UBND huyện Kỳ Anh**

Lô hàng được Công an xã Kỳ Khang phát hiện, lập Biên bản vi phạm hàng hải sản sứa không rõ nguồn vào ngày 17/12/2016 và được UBND xã Kỳ Khang tổ chức tiêu hủy vào ngày 09/10/2017.

Lô hàng không có giấy tờ xác thực để chứng minh nguồn gốc; các Hợp đồng kinh tế và các biên bản giao nhận, giao trả hàng hóa liên quan đến việc mua bán sứa giữa bà Hà, bà Nhi và ông Đinh Văn Khánh có nhiều vấn đề chưa rõ, còn có sự mâu thuẫn giữa các hồ sơ, tài liệu.

Ủy ban nhân dân huyện Kỳ Anh (Hội đồng đánh giá, thẩm định thiệt hại do sự cố môi trường biển huyện) không nhận được hồ sơ của UBND xã Kỳ Khang đề nghị, thẩm định bồi thường thiệt hại lô hàng hải sản (sứa) đã tiêu hủy của bà Hà, bà Nhi.

Quá trình triển khai thực hiện bồi thường, hỗ trợ thiệt hại do sự cố môi trường biển, Ban Chỉ đạo, Hội đồng đánh giá thiệt hại do sự cố môi trường biển, UBND xã Kỳ Khang, Tổ xác nhận thôn Trung Tiến đã tổ chức triển khai thực hiện các văn bản chỉ đạo, hướng dẫn của Trung ương, của tỉnh, của huyện đầy đủ, đúng quy định. Tuy nhiên, do lô hàng sứa của bà Hà, bà Nhi không đáp ứng các điều kiện quy định tại Văn bản số 1826/TTg-NN ngày 29/11/2017 của Thủ tướng Chính phủ và Thông báo số [408/TB-VPCP](#) ngày 01/9/2017 của Văn phòng Chính phủ nên Hội đồng đánh giá thiệt hại xã Kỳ Khang không đủ cơ sở để lập hồ sơ đề nghị với cấp trên xem xét thẩm định, phê duyệt đối với số lượng sứa đã qua sơ chế vận chuyển về trên địa bàn xã.

**- Tổ giám sát việc kiểm kê hải sản tồn kho của UBND tỉnh**

Theo hồ sơ, ngày 27/12/2016, Tổ giám sát việc kiểm kê hải sản tồn kho của các địa phương (thành lập theo Quyết định số 3675/QĐ-UBND ngày 16/12/2016 của UBND tỉnh) phối hợp với UBND huyện Kỳ Anh đã tiến hành kiểm tra, lập biên bản giám sát việc thực hiện kiểm kê, phân loại của Hội kiểm kê thủy sản lưu kho đối lô hàng sứa tại cơ sở của bà Hà, bà Nhi và tổng hợp báo cáo UBND tỉnh và các sở, ngành liên quan tại Báo cáo số 01/BC-TGS ngày 09/01/2017 về kết quả giám sát kiểm kê hải sản tồn kho tại các địa phương.

## **4. Ý kiến của các sở, ngành, địa phương**

### **4.1. UBND xã Kỳ Khang, UBND huyện Kỳ Anh**

Lô hàng được vận chuyển từ huyện Diễn Châu, tỉnh Nghệ An về trên địa bàn xã và được Công an xã Kỳ Khang phát hiện, lập biên bản vào ngày 17/12/2016. Lô hàng này không được thu mua trên địa bàn trong thời gian xảy ra sự cố môi trường và được hợp thức hóa để hưởng chính sách đền bù.

Tại Văn bản số 27/UBND-TT.r ngày 29/12/2021 của UBND huyện Kỳ Anh về rà soát lại điều kiện, cơ sở pháp lý để xem xét thực hiện quy trình bồi thường, hỗ trợ đối lô hàng sứa của bà Hà, bà Nhị, nêu rõ:

+ Lô hàng sứa của bà Hà, bà Nhị được đưa về trên địa bàn xã Kỳ Khang và được Công an xã Kỳ Khang phát hiện, lập Biên bản vi phạm hàng hải sản sứa không rõ nguồn vào ngày 17/12/2016; biên bản vi phạm hàng hải sản sứa không rõ nguồn gốc, thể hiện: Lô sứa không có giấy xuất hàng, không có giấy tờ để chứng minh là lô có nguồn gốc từ xã Kỳ Khang.

+ Lô hàng hải sản tồn đọng của bà Hà, bà Nhị không có hóa đơn chứng từ, hoặc bằng chứng minh được thu mua trên địa bàn trong giai đoạn xảy ra sự cố môi trường biển, không tiêu thụ được; lô hàng được chở về từ huyện Diễn Châu, tỉnh Nghệ An, là địa bàn không bị ảnh hưởng sự cố môi trường biển. Do vậy, cộng đồng dân cư khu vực không có căn cứ, thông tin cần thiết, cũng như cơ sở thực tế để xác nhận lô hàng này có được “thu mua trên địa bàn trong giai đoạn xảy ra sự cố môi trường biển, không tiêu thụ được” hay không; cộng đồng dân cư chỉ có thể xác nhận có hay không có việc bà Hà, bà Nhị thu mua, chế biến sứa trên địa bàn trong thời gian xảy ra sự cố môi trường biển, nhưng không thể xác nhận được (lô hàng khiếu nại) có phải là hàng của bà Hà, bà Nhị đã bán đi và do không tiêu thụ được nên chở trả về.

**4.2. Công an huyện Kỳ Anh:** Tại Văn bản số 373/CV-CAH(AN) ngày 03/11/2020, nêu rõ:

*Thứ nhất:* Lô hàng sứa được bà Trần Thị Hà và bà Trương Thị Nhị chở về trên địa bàn xã Kỳ Khang trong các ngày 12, 13, 15/12/2016 là của ông Đinh Văn Khánh, trú tại xã Diễn Kim, huyện Diễn Châu, tỉnh Nghệ An (không thuộc vùng bị sự cố ảnh hưởng môi trường biển); lô hàng này không có tài liệu chứng minh là được thu mua trên địa bàn xã Kỳ Khang trong thời gian xảy ra sự cố môi trường biển, cụ thể: Sứa được chở về tháng 12/2016 (sau khi xảy ra sự cố môi trường biển 08 tháng); quá trình mua bán không có hóa đơn chứng từ; hợp đồng mua bán giữa ông Đinh Văn Khánh với bà Hà, bà Nhị được hợp thức hóa sau khi chở sứa về trên địa bàn xã Kỳ Khang nhằm hưởng chính sách đền bù.

*Thứ hai:* Số sứa của bà Hà, bà Nhị vận chuyển về trên địa bàn xã Kỳ Khang không đáp ứng các điều kiện để được hỗ trợ, đền bù theo quy định. Các văn bản yêu cầu hàng hải sản được kê khai phải có bằng chứng xác thực chứng minh được thu mua trên địa bàn trong thời gian xảy ra sự cố môi trường biển không tiêu thụ được và được kê khai kiểm kê của Hội đồng xã, huyện theo mẫu 1.9 và 1.10 - Văn bản số 9723/BNN-TCTS ngày 16/11/2016 của Bộ Nông

nghiệp và Phát triển Nông thôn về hướng dẫn bổ sung phương pháp tính thiệt hại và xác định mức hỗ trợ, bồi thường thiệt hại do sự cố môi trường biển.

**4.3. Thanh tra Tỉnh:** Tại Văn bản số 359/TT-TNV1 ngày 05/8/2021 của Thanh tra tỉnh, nêu rõ:

- Biên bản kiểm kê hàng hải sản tồn kho do Tổ Giám sát kiểm kê hàng hải sản tồn kho (*thành lập theo Quyết định số 3567/QĐ-UBND ngày 16/12/2016 của UBND tỉnh*) xác lập chỉ là căn cứ để xác định khối lượng hải sản hiện có của các cơ sở sản xuất tại thời điểm kiểm kê, đây không phải là căn cứ để xác định nguồn gốc của lô hải sản.

- Bản tường trình của ông Đặng Hải Trinh - Nguyên thôn Trưởng thôn Trung Tiến, xã Kỳ Khang và Bản cam kết xác nhận về nguồn gốc lô hàng của ông Đinh Văn Khánh, huyện Diễn Châu, tỉnh Nghệ An (*ông Trinh, ông Khánh không có hồ sơ, chứng từ để chứng minh các nội dung đã tường trình, cam kết*) chỉ được xem là một trong những thông tin bổ trợ thu thập trong quá trình giải quyết khiếu nại. Các tài liệu này không phải là bằng chứng pháp lý để xác định nguồn gốc lô hải sản mà bà Hà, bà Nhị yêu cầu bồi thường, hỗ trợ.

**4.4. Công an tỉnh:** Tại các văn bản của công an tỉnh ngày 07/5/2021, 25/6/2021 và ngày 18/8/2021 nêu rõ: Quá trình mua bán giữa bà Hà, bà Nhị và ông Đinh Văn Khánh diễn ra từ lâu; việc mua bán không có hóa đơn, chứng từ, sổ sách ghi chép để chứng minh nguồn gốc; lời trình bày của các cá nhân liên quan về nguồn gốc, quá trình mua bán, vận chuyển từng lô hàng chỉ dựa theo trí nhớ nên không cụ thể, thống nhất, không khẳng định chính xác.

#### IV. KẾT QUẢ ĐỐI THOẠI

Ngày 10/12/2020, Đoàn kiểm tra, xác minh đã tổ chức đối thoại với các công dân khiếu nại và tổ chức, cá nhân có liên quan. Tại buổi đối thoại các thành phần tham dự cơ bản thống nhất với Dự thảo báo cáo kết quả kiểm tra, xác minh của Đoàn kiểm tra, xác minh. Riêng bà Hà, bà Nhị và ông Võ Minh Châu - Người được bà Hà, bà Nhị ủy quyền làm việc với Đoàn kiểm tra xác minh không đồng tình với ý kiến của các thành phần tham gia đối thoại; vẫn bảo lưu ý kiến của mình và khẳng định:

- Lô hàng sửa của bà Hà, bà Nhị được thu mua và chế biến trên địa bàn xã Kỳ Khang và được Tổ giám sát việc kiểm kê hàng hải sản tồn kho của tỉnh (*theo Quyết định số 3657/QĐ-UBND ngày 16/12/2016 của UBND tỉnh*) kiểm tra, xác nhận vào ngày 27/12/2016.

- Ủy ban nhân dân xã Kỳ Khang đã tổ chức tiêu hủy lô hàng theo đúng trình tự, thủ tục quy định nhưng không thực hiện hỗ trợ là sai quy định và tiếp tục đề nghị UBND tỉnh chỉ đạo UBND huyện Kỳ Anh hỗ trợ 100% giá trị lô hàng sửa đã tiêu hủy theo quy định tại Văn bản số 1826/TTg-NN ngày 29/11/2017 của Thủ tướng Chính phủ.

## V. KẾT LUẬN

Trên cơ sở hồ sơ tài liệu, kết quả kiểm tra, xác minh nêu trên, có cơ sở kết luận việc UBND huyện Kỳ Anh ban hành Quyết định số 2536/QĐ-UBND ngày 08/5/2020 về việc giải quyết khiếu nại của bà Trần Thị Hà và bà Trương Thị Nhị, trú tại thôn Trung Tiến, xã Kỳ Khang, huyện Kỳ Anh (giải quyết lần đầu) liên quan đến lô hàng “sửa” đã tiêu hủy nhưng không được bồi thường là đúng, vì:

1. Lô hàng không đáp ứng các điều kiện để được hỗ trợ theo quy định tại điểm a mục 1 Văn bản số 1826/TTg-NN ngày 29/11/2017; điểm b khoản 3 mục II phần D điều 1 Quyết định số 12/QĐ-TTg ngày 06/01/2017 của Thủ tướng Chính phủ; điểm b khoản 1 mục I Thông báo số 408/TB-VPCP ngày 01/9/2017 của Văn phòng Chính phủ và khoản 1 khoản 3 mục II Văn bản hướng dẫn liên ngành số 680/LN-NN&PTNT-TC-CT-VHTT&DL ngày 27/12/2017 về bồi thường hỗ trợ thiệt hại do sự cố môi trường biển trên địa bàn tỉnh, cụ thể:

- Lô hàng được chở về trên địa bàn xã Kỳ Khang trong các ngày 12, 13, 15/12/2016 (sau khi xảy ra sự cố môi trường biển 08 tháng) là của ông Đinh Văn Khánh, trú tại xã Diễn Kim, huyện Diễn Châu, tỉnh Nghệ An (là địa bàn không thuộc vùng bị sự cố ảnh hưởng môi trường biển).

- Quá trình mua bán không có hóa đơn, chứng từ; bằng chứng xác thực chứng minh được thu mua, chế biến trên địa bàn xã Kỳ Khang trong thời gian xảy ra sự cố môi trường biển không tiêu thụ được; các hồ sơ, tài liệu (các hợp đồng mua bán; các biên bản giao nhận, giao trả hàng hóa) được lập và ký vào năm 2017 là những tài liệu được hợp thức hóa, hoàn thiện sau khi chở sửa về trên bàn xã Kỳ Khang; nội dung giải trình của công dân có nhiều mâu thuẫn, không đảm bảo trung thực, chính xác và không đủ điều kiện cho việc thẩm tra, thẩm định hồ sơ theo quy định tại khoản 1 khoản 3 mục II Văn bản hướng dẫn liên ngành số 680/LN-NN&PTNT-TC-CT-VHTT&DL ngày 27/12/2017.

- Cộng đồng dân cư (thôn Trung Tiến) không xác nhận lô hàng sửa đã tiêu hủy của bà Hà, bà Nhị được thu mua và chế biến trên địa bàn xã Kỳ Khang; không xác nhận đối tượng, số lượng thiệt hại vào biểu mẫu kê khai của bà Hà, bà Nhị theo quy định tại điểm b khoản 3 mục II phần D điều 1 Quyết định số 12/QĐ-TTg ngày của Thủ tướng Chính phủ.

- UBND xã Kỳ Khang không xác nhận lô hàng sửa đã tiêu hủy của bà Hà, bà Nhị được thu mua và chế biến trên địa bàn xã Kỳ Khang và cũng không lập hồ sơ xác nhận đối tượng, khối lượng thiệt hại để đề nghị Hội đồng đánh giá, thẩm định thiệt hại do sự cố môi trường biển của UBND huyện Kỳ Anh thẩm định, phê duyệt theo quy định tại điểm c khoản 3 mục II phần D điều 1 Quyết định số 12/QĐ-TTg ngày của Thủ tướng Chính phủ.

- Tại các buổi làm việc của Đoàn kiểm tra, xác minh với các công dân khiếu nại, các tổ chức, cá nhân có liên quan gồm: Ông Đinh Văn Khánh, Giám đốc Công ty TNHH thủy hải sản Khánh Vinh - Nghệ An và ông Đặng Hải Trinh - Nguyên thôn Trưởng thôn Trung Tiến nhiệm kỳ 2014 - 2017 có xác nhận, cam kết lô hàng được thu mua, chế biến trên địa bàn xã Khang trong thời gian xảy ra

sự cố môi trường biển; tuy nhiên ông Khánh và ông Trinh không cung cấp được hồ sơ, tài liệu để chứng minh lô hàng của bà Hà và bà Nhị được thu mua, chế biến trên địa bàn xã Kỳ Khang trong thời gian xảy ra sự cố môi trường biển không tiêu thụ được.

- Tại Văn bản số 359/TT-TNV1 ngày 05/8/2021 của Thanh tra tỉnh, nêu rõ: (1) Biên bản kiểm kê hàng hải sản tồn kho do Tổ Giám sát kiểm kê hàng hải sản tồn kho (thành lập theo Quyết định số 3567/QĐ-UBND ngày 16/12/2016 của UBND tỉnh) xác lập chỉ là căn cứ để xác định khối lượng hải sản hiện có của các cơ sở sản xuất tại thời điểm kiểm kê, đây không phải là căn cứ để xác định nguồn gốc của lô hải sản; (2) Bản tường trình của ông Đặng Hải Trinh - Nguyên thôn Trưởng thôn Trung Tiến, xã Kỳ Khang và Bản cam kết xác nhận về nguồn gốc lô hàng của ông Đinh Văn Khánh, huyện Diễn Châu, tỉnh Nghệ An (ông Trinh, ông Khánh không có hồ sơ, chứng từ để chứng minh các nội dung đã tường trình, cam kết) chỉ được xem là một trong những thông tin bổ trợ thu thập trong quá trình giải quyết khiếu nại. Các tài liệu này không phải là bằng chứng pháp pháp lý để xác định nguồn gốc lô hải sản mà bà Hà và bà Nhị yêu cầu bồi thường, hỗ trợ.

- Công an huyện Kỳ Anh kết luận: Lô hàng được bà Hà và bà Nhị chở về trên địa bàn xã Kỳ Khang vào tháng 12/2016, là của ông Đinh Văn Khánh, xã Diễn Kim, huyện Diễn Châu, tỉnh Nghệ An (không thuộc vùng bị sự cố ảnh hưởng môi trường biển); lô hàng này không có tài liệu chứng minh là được thu mua trên địa bàn xã Kỳ Khang trong thời gian xảy ra sự cố môi trường biển; hợp đồng mua bán giữa ông Đinh Văn Khánh với bà Hà, bà Nhị được hợp thức hóa sau khi chở sửa về trên bàn xã Kỳ Khang nhằm hưởng chính sách đền bù.

2. Việc bà Hà, bà Nhị đề nghị hỗ trợ 100% giá trị lô hàng sửa đã tiêu hủy theo quy định tại điểm a mục 1 Văn bản số 1826/TTg-NN ngày 29/11/2017 của Thủ tướng Chính phủ là không có căn cứ để xem xét thực hiện do không đáp ứng các điều kiện quy định (nêu tại mục 1 phần này).

Từ những nhận định và căn cứ trên,

## **QUYẾT ĐỊNH:**

**Điều 1.** Công nhận và giữ nguyên Quyết định số 2536/QĐ-UBND ngày 08/5/2020 của Chủ tịch UBND huyện Kỳ Anh về giải quyết khiếu nại (lần đầu) của bà Trần Thị Hà và bà Trương Thị Nhị, trú tại thôn Trung Tiến, xã Kỳ Khang, huyện Kỳ Anh.

**Điều 2.** Giao UBND huyện Kỳ Anh chỉ đạo các cơ quan, đoàn thể tiếp tục tổ chức tuyên truyền, giải thích bà Trần Thị Hà và bà Trương Thị Nhị, thực hiện đúng chủ trương của Đảng, chính sách pháp luật của Nhà nước; chấp hành các quy định về chính sách bồi thường, hỗ trợ do sự cố môi trường biển và Quyết định giải quyết khiếu nại (lần đầu) của Chủ tịch UBND huyện Kỳ Anh.

**Điều 3.** Trong thời hạn 30 ngày, kể từ ngày nhận được Quyết định này, nếu các công dân có tên tại Điều 1 không đồng ý thì có quyền khởi kiện vụ án hành chính tại Tòa án theo quy định của pháp luật về tố tụng hành chính.

**Điều 4.** Quyết định này có hiệu lực kể từ ngày ban hành.

Chánh Văn phòng UBND tỉnh; Giám đốc các Sở: Công Thương, Nông nghiệp và Phát triển nông thôn, Tài chính, Kế hoạch và Đầu tư, Lao động - Thương binh và Xã hội, Văn hóa - Thể thao và Du lịch; Giám đốc Công an tỉnh; Chánh Thanh tra tỉnh; Chủ tịch UBND huyện Kỳ Anh; Trưởng Công an huyện Kỳ Anh; Chủ tịch UBND xã Kỳ Khang, bà Trần Thị Hà và bà Trương Thị Nhị và các tổ chức, cá nhân có liên quan chịu trách nhiệm thi hành Quyết định này./.

***Nơi nhận:***

- Như Điều 4;
- Thanh tra Chính phủ;
- Các Bộ: NN&PTNT, Tài chính, Công Thương;
- Trụ sở Tiếp công dân (TW Đảng và Nhà nước);
- Chủ tịch, các PCT UBND tỉnh;
- UBKT, Ban Nội chính -Tỉnh ủy;
- Chánh, các Phó CVP UBND tỉnh;
- Ban Tiếp công dân tỉnh;
- Lưu: VT, NC, TCD<sub>2</sub>, NL.

**KT. CHỦ TỊCH  
PHÓ CHỦ TỊCH**

**Đặng Ngọc Sơn**