|  |  |
| --- | --- |
| **UỶ BAN NHÂN DÂN TỈNH HÀ TĨNH**  Số: /2019/QĐ-UBND | **CỘNG HOÀ XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM Độc lập - Tự do - Hạnh phúc**  *Hà Tĩnh, ngày thángnăm 2019* |

**ơ**

**DỰ THẢO**

**QUYẾT ĐỊNH**

**Ban hành Quy định về quản lý và phát triển chợ trên địa bàn tỉnh Hà Tĩnh**

**ỦY BAN NHÂN DÂN TỈNHHÀ TĨNH**

*Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19/6/2015;*

*Căn cứ Luật Ban hành Văn bản Quy phạm pháp luật ngày 22/6/2015;*

*Căn cứ Luật Thương mại ngày 16/4/2005;*

*Căn cứ Luật Quản lý, sử dụng tài sảncông ngày 21/6/2017;*

*Căn cứ Luật Đấu thầu ngày 26/11/2013;*

*Căn cứ Luật Phòng cháy và chữa cháy ngày 29/6/2001; Luật sửa đổi bổ sung một số điều của Luật Phòng cháy và chữa cháy ngày 22/11/2013;*

*Căn cứ Nghị định số 02/2003/NĐ-CP ngày 14/01/2003 của Chính phủ về phát triển và quản lý chợ; Nghị định số 114/2009/NĐ-CP ngày 23/12/2009 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định 02/2003/NĐ-CP ngày 14/01/2003 của Chính phủ về phát triển và quản lý chợ;*

*Căn cứ Nghị định số 151/2017/NĐ-CP ngày 26/12/2017 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều của Luật Quản lý, sử dụng tài sản công;*

*Theođề nghị của Giám đốcSở Công Thương tại Văn bản số /SCT-QLTM5 ngày .../.../2019 về việc ban hành Quy định về quản lý và phát triển chợ trên địa bàn tỉnh Hà Tĩnh,*

**QUYẾT ĐỊNH:**

**ơ**

**Điều 1.**Ban hành kèm theo Quyết định này Quy định về quản lý và phát triển chợ trên địa bàn tỉnh Hà Tĩnh.

**Điều 2.** Quyết định này có hiệu lực thi hành kể từ ngày ... tháng ... năm 2019.

**Điều 3.**Chánh Văn phòng Đoàn Đại biểu Quốc hội, Hội đồng nhân dân và Ủy ban nhân dân tỉnh, Giám đốc các sở, ban, ngành cấp tỉnh; Chủ tịch UBND huyện, thành phố, thị xã; các tổ chức, cá nhân có liên quan chịu trách nhiệm thi hành Quyết định này./.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| ***Nơi nhận:***  - Như Điều 3;  - Website Chính phủ;  - Bộ Công Thương;  - Cục Kiểm tra văn bản QPPL - Bộ Tư pháp;  - TTr Tỉnh ủy, TTr HĐNDtỉnh;  - Chủ tịch, các Phó chủ tịch UBNDtỉnh;  - Các Ban của HĐNDtỉnh;  - Sở Tư pháp;  - CVP, các PVP Văn phòng Đoàn ĐBQH, HĐND, UBND tỉnh;  - Lưu: VT, KT1. | | **TM. UỶ BAN NHÂN DÂN**  **CHỦ TỊCH** | |
| **UỶ BAN NHÂN DÂN TỈNH HÀ TĨNH** | | **CỘNG HOÀ XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM Độc lập - Tự do - Hạnh phúc** | |

**QUY ĐỊNH**

**Về quản lý và phát triển chợ trên địa bàn tỉnh Hà Tĩnh**

*(Ban hành kèm theo Quyết định số /2019/QĐ-UBND ngày tháng năm 2019 của Ủy ban nhân dân tỉnh Hà Tĩnh)*

**Chương I**

**NHỮNG QUY ĐỊNH CHUNG**

**Điều 1. Phạm vi điều chỉnh và đối tượng áp dụng**

1. Phạm vi điều chỉnh: Bao gồm các lĩnh vựcquy hoạch (hoặc phương án phát triển), đầu tư xây dựngmới và sửa chữa, cải tạo nâng cấp chợ; kinh doanh, khai thác, quản lý chợ; kinh doanh mua bán hàng hóa tại chợ và công tác quản lý nhà nước về chợ trên địa bàn tỉnh Hà Tĩnh.

2. Đối tượng áp dụng:

- Các cơ quan quản lý nhà nước về chợ trên địa bàn tỉnh.

- Các tổ chức, doanh nghiệp tham gia đầu tư xây dựng, kinh doanh, khai thác, quản lý chợ; các tổ chức, cá nhân kinh doanh hàng hóa tại chợ và các tổ chức, cá nhân có liên quan.

**Điều 2. Giải thích từ ngữ**

1. Đơn vị kinh doanh, khai thác và quản lý chợ là tên gọi chung củaDoanh nghiệp, hợp tác xã đầu tư, kinh doanh, khai thác và quản lý chợ hoặc Ban quản lý, Tổ quản lý chợ.

2. Điểm kinh doanh tại chợ (sau đây gọi tắt là điểm kinh doanh): Bao gồm quầy hàng, sạp hàng, ki-ốt, cửa hàng được bố trí cố định trong phạm vi chợ theo thiết kế xây dựng chợ, có diện tích tối thiểu là 3m2/điểm.

3. Phương án phát triển chợ là một bộ phận của Quy hoạch tỉnh Hà Tĩnh theo quy định tại Luật Quy hoạch năm,là cơ sở để thực hiện đầu tư, nâng cấp, cải tạo hệ thống chợ trên địa bàn.

**Điều 3. Phân hạng chợ**

1. Tất cả các chợ được phân thành 3 hạng theo tiêu chuẩn quy định tại Khoản 2, Điều 3 của Nghị định số02/2003/NĐ-CP ngày 14/01/2003 của Chính phủ về phát triển và quản lý chợ và Khoản 2, Điều 1 của Nghị định số114/2009/NĐ-CP ngày 23/12/2009 của Chính phủ về việc sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 02/2003/NĐ-CP ngày 14/01/2003 của Chính phủ về phát triển và quản lý chợ.

2. Sở Công Thương tham mưu UBND tỉnh quyết định phân hạng chợ trên cơ sở phương án phát triển chợ; quy mô thực tế của từng chợ và đề xuất của UBND cấp huyện.

3. Việc phân hạng chợ là cơ sở để phân cấp quản lý nhà nước về chợ trên địa bàn tỉnh.

**Chương II**

**PHƯƠNG ÁN PHÁT TRIỂN VÀ ĐẦU TƯ XÂY DỰNG CHỢ**

**Điều 4. Phương án phát triển chợ**

1. Chợ là một bộ phận quan trọng trong tổng thể hạ tầng kinh tế - xã hội.Phương án phát triển hệ thống chợ là một bộ phận của Quy hoạch tỉnh Hà Tĩnhtheo quy định tại Luật Quy hoạch năm 2017.Phương án phát triển chợphải phù hợp với quy hoạch phát triển kinh tế xã hội, quy hoạch sử dụng đất, các quy hoạch có liên quan và thực hiện theo quy định tại Điều 4, Nghị định số 02/2003/NĐ-CP ngày 14/01/2003 của Chính phủ.

2. Phương ánphát triển chợ là căn cứ để các cấp chính quyền quản lý nhà nước về chợ trên địa bàn lập kế hoạch đầu tư xây dựng mới; cải tạo, nâng cấp các chợ; kêu gọi thu hút đầu tư phát triển mạng lưới chợ trên địa bàn và giải tỏa chợ không phù hợp với định hướng phát triển.

3. Việc điều chỉnh, sửa đổi, bổ sung phương ánphát triển chợ là để phù hợp với thực tiễn tình hình phát triển kinh tế - xã hội ở từng địa phương, đáp ứng nhu cầu của sản xuất, lưu thông hàng hóa và tiêu dùng của nhân dân.

**Điều 5. Nguồn vốn đầu tư xây dựng, nâng cấp, cải tạo chợ**

1. Nguồn vốn đầu tư xây dựng mới, nâng cấp, cải tạo chợ bao gồm: Nguồn vốn của các doanh nghiệp, hợp tác xã, cá nhân sản xuất kinh doanh và của nhân dân đóng góp; nguồn vốn vay tín dụng; nguồn vốn ngân sách và các nguồn vốn huy động hợp pháp khác theo quy định của pháp luật.

2. UBND tỉnh khuyến khích các tổ chức đơn vị và các doanh nghiệp thuộc các thành phần kinh tế đầu tư xây dựng các loại chợ.

3. Việc sử dụng nguồn vốn ngân sách đầu tư xây dựng, cải tạo chợ thực hiện theo các quy định hiện hành.

**Điều 6. Quy định chung trong triển khai dự án đầu tư xây dựng hoặc nâng cấp, cải tạo chợ trên địa bàn**

1. Tất cả các chợ đầu tư xây dựng mới hoặc sửa chữa lớn, cải tạo, nâng cấpphải theo đúng phương án phát triển chợ đã được phê duyệt, có ý kiến của cơ quan chuyên môn theo phân cấp quản lý về sự phù hợp với quy hoạch, kế hoạch, phải lập dự án theo các quy định hiện hành về quản lý đầu tư xây dựng; các quy định về tiêu chuẩn thiết kế chợ; đảm bảo tuân thủ quy chuẩn xây dựng, tiêu chuẩn chuyên ngành và các văn bản pháp luật có liên quan; được cấp có thẩm quyền phê duyệt theo quy định hiện hành.

2. Trình tự thủ tục đầu tư dự án, thẩm quyền phê duyệt theo quy định của pháp luật về đầu tư và xây dựng.

3. Việc bố trí các công trình trong phạm vi Dự án đầu tư xây dựng chợ thực hiện đúng các quy trình quy phạm về xây dựng chợ, tuân thủ các quy chuẩn QCXDVN 01:2008/BXD về quy hoạch xây dựng,tiêu chuẩnTCVN 9211:2012Chợ - Tiêu chuẩn thiết kế; TCVN 11856:2017 Chợ kinh doanh thực phẩm,TCVN 6161:1996 Phòng cháy chữa cháy - Chợ và trung tâm thương mại - Yêu cầu thiết kế; trong đó chú trọng các quy định sau: Bố trí đầy đủ mặt bằng và trang thiết bị phục vụ cho công tác phòng cháy chữa cháy theo quy định; bố trí các công trình cấp thoát nước, khu vệ sinh công cộng, các thiết bị chiếu sáng, thông gió, đảm bảo vệ sinh môi trường trong phạm vi chợ theo các tiêu chuẩn quy định; bố trí khu để xe có diện tích phù hợp với dung lượng người vào chợ bảo đảm trật tự an toàn và thuận tiện cho khách… Đối với các chợ hạng 1, hạng 2 và các chợ đầu mối chuyên ngành phải bố trí kho bảo quản, cất giữ hàng hóa, phù hợp với các quy định về vệ sinh an toàn thực phẩm, quy mô và tính chất chợ.

4.Dự án đầu tư xây dựng, nâng cấp, cải tạochợ của các tổ chức, doanh nghiệp thuộc các thành phần kinh tế được hưởng các chính sách ưu đãi đầu tư theo quy định hiện hành của pháp luật về đầu tư và các chính sách ưu đãi phát triển thương mại của trung ương và của tỉnh.

5. Trước khi triển khai Dự án đầu tư xây dựng mới, nâng cấp cải tạo chợ đối với các xã có chợ đang hoạt động: UBND cấp xã phối hợp với nhà đầu tư tổ chức lấy ý kiến của tiểu thương kinh doanh tại chợ và các tổ chức, cá nhân có liên quan đối với Phương án đầu tư, kinh doanh và quản lý chợ trên địa bàn. Phương án kinh doanh khi lấy ý kiến phải thể hiện đầy đủ quyền lợi, nghĩa vụ của nhà đầu tư và của các thương nhân kinh doanh trong chợ; bao gồm một số nội dung cơ bản như: phương án thiết kế, phương án bố trí sắp xếp ngành nghề kinh doanh, sử dụng điểm kinh doanh; diện tích quầy ốt, cách bố trí vị trí kinh doanh cho các thương nhân kinh doanh tại chợ cũ khi hoạt động trong chợ mới, dự kiến mức thu, hình thức thu giá dịch vụ sử dụng diện tích bán hàng tại chợ và các khoản thu khác (nếu có); phương án quản lý, khai thác chợ sau đầu tư.

**Điều 7. Trách nhiệm của đơn vị kinh doanh, khai thác và quản lý chợ trong quá trình xây dựng và đưa chợ vào hoạt động**

1. Đối với các chợ đầu tư xây dựng lại hoặc cải tạo nâng cấp, sửa chữa lớn có ảnh hưởng đến hoạt động kinh doanh của thương nhân đang kinh doanh tại chợ (kể cả xây dựng mới do di dời địa điểm).

a) Trước khi đầu tư xây dựng lại chợ cũ hoặc sửa chữa nâng cấp lớn, đơn vị kinh doanh, khai thác và quản lý chợ phải thực hiện:

- Công khai, minh bạch thông tin về dự án để thương nhân kinh doanh tại chợ biết.

- Tổ chức lấy ý kiến tiểu thương tại chợ và các tổ chức cá nhân có liên quanvề phương án đầu tư xây dựng, bố trí sắp xếp ngành nghề kinh doanh, phương án quản lý, khai thác chợ.

- Xây dựng phương án, chính sách hỗ trợ di chuyển, bố trí chợ tạm và sắp xếp kinh doanh tại chợ tạm báo cáo cấp có thẩm quyền xem xét, quyết định; trường hợp huy động vốn góp thì cần dự kiến mức tiền thuê điểm kinh doanhđể làm cơ sở huy động vốn.

b) Sau khi chợ xây dựng hoàn thành và được phép sử dụng theo quy định của pháp luật về quản lý chất lượng và bảo trì công trình xây dựng, trước khi đưa chợ vào hoạt động, đơn vị kinh doanh, khai thác và quản lý chợ thực hiện theo quy địnhtại Điều 9 của Quy định này.

2. Đối với trường hợp xây dựng chợ mới hoàn toàn

Sau khi chợ xây dựng hoàn thành và được phép sử dụng theo quy định của pháp luật về quản lý chất lượng và bảo trì công trình xây dựng, trước khi đưa chợ vào hoạt động, đơn vị kinh doanh, khai thác và quản lý chợ phải thực hiện đầy đủ các nội dung theo quy định tại Điều 9 và Điều 10của Quy định này.

3. Trong quá trình triển khai đầu tư xây dựng chợ, đơn vị kinh doanh, khai thác và quản lý chợ thường xuyên báo cáo tiến độ xây dựng và các vấn đề có liên quan đến Ủy ban nhân dân theo phân cấp quản lý, Sở Công Thương và cơ quan chức năng có liên quan để nắm tình hình, kịp thời xử lý các vấn đề phát sinh.

**Điều 8. Các địa điểm cấm họp chợ**

Nghiêm cấm việc lấn chiếm lòng, lề đường và hành lang bảo vệ trật tự, an toàn giao thông đường bộ, đường thủy, hành lang bảo vệ lưới điện và các mặt bằng khác (không phù hợp với quy hoạch, kế hoạch đã được cấp thẩm quyền phê duyệt phát triển mạng lưới chợ và các khu vực, tuyến đường, địa điểm cấm cá nhân hoạt động thương mại một cách độc lập, thường xuyên không thuộc đối tượng phải đăng ký kinh doanh) để tổ chức họp chợ dưới mọi hình thức.

**Chương III**

**QUẢN LÝ ĐIỂM KINH DOANH TẠI CHỢ**

**Điều 9. Lập phương án bố trí, sắp xếp ngành nghề kinh doanh, sử dụng điểm kinh doanh tại chợ, Nội quy chợ và phương án giá dịch vụ sử dụng diện tích bán hàng, dịch vụ trông giữ phương tiện tại chợ**

1. Xây dựng nội quy chợ; phương án bố trí, sắp xếp ngành nghề kinh doanh, sử dụng điểm kinh doanh tại chợ

a) Các tổ chức, đơn vị quản lý, kinh doanh khai thác chợ phải xây dựng Nội quy chợ; Phương án bố trí, sắp xếp ngành nghề kinh doanh, sử dụng điểm kinh doanh tại chợ trình cấp có thẩm quyền phê duyệt trước khi đưa chợ vào hoạt động.

Ủy ban nhân dân tỉnh phê duyệt đối với chợ hạng 1; Ủy ban nhân dân cấp huyện phê duyệt đối với chợ hạng 2, hạng 3.

Sở Công Thương là cơ quan chuyên môn tham mưu cho Ủy ban nhân dân tỉnh; phòng Kinh tế/Kinh tế và Hạ tầng/Quản lý Kinh tế và đô thị là cơ quan chuyên môn tham mưu cho Ủy ban nhân dân cấp huyện trong phê duyệt Phương án bố trí, sắp xếp ngành nghề kinh doanh, sử dụng điểm kinh doanh tại chợ và Nội quy chợ.

b) Giao Sở Công Thương hướng dẫn công tác lập và phê duyệt Nội quy chợ và Phương án bố trí sắp xếp ngành nghề kinh doanh, sử dụng điểm kinh doanh tại chợ.

2. Xây dựng phương án giá, thẩm định, trình và quyết định giá dịch vụ sử dụng diện tích bán hàng, dịch vụ trông giữ xe tại chợ

a) Sở Công Thương chủ trì, phối hợp với các đơn vị liên quan xây dựng, trình UBND tỉnh quy định giá sau khi có ý kiến thẩm định bằng văn bản của Sở Tài chính:

- Giá cụ thể đối với dịch vụ sử dụng diện tích bán hàng và dịch vụ trông giữ xe tại chợ hạng 1 được đầu tư bằng nguồn vốn ngân sách nhà nước;

- Giá tối đa đối với dịch vụ sử dụng diện tích bán hàng và dịch vụ trông giữ xe tại chợ hạng 1 được đầu tư bằng nguồn vốn ngoài ngân sách nhà nước.

b) UBND cấp huyện chủ trì, phối hợp với các đơn vị liên quan xây dựng, trình UBND tỉnh quy định giá sau khi có ý kiến thẩm định bằng văn bản của Sở Tài chính:

- Giá cụ thể đối vớidịch vụ sử dụng diện tích bán hàng và dịch vụ trông giữ xe tại chợ hạng 2, hạng 3 được đầu tư bằng nguồn vốn ngân sách nhà nước.

- Giá tối đa đối với: dịch vụ sử dụng diện tích bán hàng và dịch vụ trông giữ xe tại chợ hạng 2, hạng 3 được đầu tư bằng nguồn vốn ngoài ngân sách nhà nước.

c) Sở Tài chính là cơ quan thẩm định phương án giá dịch vụ sử dụng diện tích bán hàng và dịch vụ trông giữ xe tại chợ.

Giao Sở Tài chính hướng dẫn công tác xây dựng phương án giá dịch vụ sử dụng diện tích bán hàng và dịch vụ trông giữ xe tại chợ.

4.Các chợ đang hoạt động chưa có Nội quy chợ, Phương án bố trí, sắp xếp ngành nghề kinh doanh, sử dụng điểm kinh doanhvà phương án giá dịch vụ sử dụng diện tích bán hàng, giá dịch vụ trông giữ xe tại chợ được phê duyệtphải lập hồ sơ đề nghị cơ quan có thẩm quyền phê duyệt theo quy định tại Khoản 1, Khoản 2 Điều này

5. Trong quá trình tổ chức kinh doanh, khai thác và quản lý chợ, nếu xét thấy cần thiết phải thay đổi Phương án bố trí, sắp xếp ngành nghề kinh doanh, sử dụng điểm kinh doanh; Nội quy chợ và phương án giá dịch vụ sử dụng diện tích bán hàng, giá dịch vụ trông giữ phương tiện tại chợ cho phù hợp với tình hình phát triển kinh tế - xã hội của địa phương, tình hình hoạt động của chợ và quy định pháp luật liên quan, đơn vị kinh doanh khai thác và quản lý chợ xây dựng lại phương án, trình cơ quan có thẩm quyền theo phân cấp quy định tại Khoản 1, Khoản 2 Điều nàyxem xét, phê duyệt.

**Điều 10. Quản lý điểm kinh doanh tại chợ**

1. Nguyên tắc về sử dụng, thuê điểm kinh doanh tại chợ:

a) Việc sử dụng, thuê điểm kinh doanh tại chợ được thực hiện theo hợp đồng giữa thương nhân kinh doanh tại chợ với đơn vị kinh doanh, khai thác và quản lý chợ. Mức tiền thuê điểm kinh doanh tại chợ thực hiện theo quy định pháp luật hiện hành.

b) Khi số lượng thương nhân đăng ký sử dụng hoặc thuê vượt quá số lượng điểm kinh doanh có thể bố trí tại chợ theo phương án được duyệt thì thực hiện đấu giá theo Điều 12 Quy định này; mức tiền thuê điểm kinh doanh được xác định theo kết quả đấugiá.

2. Quy định cụ thể việc giao, cho thuê điểm kinh doanh:

a) Đối với các chợ đầu tư xây dựng lại hoặc cải tạo nâng cấp, sửa chữa lớn có ảnh hưởng đến hoạt động kinh doanh của thương nhân đang kinh doanh tại chợ (kể cả xây dựng mới do di dời địa điểm):

- Sau khi phương án bố trí, sắp xếp ngành nghề kinh doanh, điểm kinh doanh tại chợ được cấp có thẩm quyền phê duyệt, đơn vị kinh doanh, khai thác và quản lý chợ tổ chức giao cho thương nhân sử dụng điểm kinh doanh trong trường hợp có hợp đồng góp vốn ứng trước để đầu tư xây dựng chợ hoặc trả tiền sử dụng một lần trong thời gian nhất định sau khi chợ xây dựng xong.

- Tiếp tục giao hoặc cho thuê điểm kinh doanh cho các thương nhân kinh doanh ở chợ cũ, phương thức thực hiện do đơn vị kinh doanh, khai thác và quản lý chợ quyết định, bảo đảm công khai, minh bạch và phù hợp với tình hình thực tế của chợ; mỗi thương nhân chỉ được ưu tiên số điểm kinh doanh tương ứng với số điểm kinh doanh ở chợ cũ.

- Sau khi bố trí đủ cho các trường hợp nêu trên, số điểm kinh doanh còn lại tại chợ thực hiện giao hoặc cho thuê thông qua hợp đồng theo thỏa thuận giữa thương nhân và đơn vị kinh doanh, khai thác và quản lý chợ.

b) Đối với trường hợp xây dựng chợ hoàn toàn mới

- Sau khi phương án bố trí, sắp xếp ngành nghề kinh doanh, điểm kinh doanh tại chợ được cấp có thẩm quyền phê duyệt, tổ chức giao cho thương nhân sử dụng điểm kinh doanh trong trường hợp có hợp đồng góp vốn ứng trước để đầu tư xây dựng chợ (thông qua hợp đồng sử dụng, thuê điểm kinh doanh giữa thương nhân kinh doanh tại chợ với đơn vị kinh doanh, khai thác và quản lý chợ).

- Số điểm kinh doanh còn lại tại chợ, đơn vị kinh doanh, khai thác và quản lý chợ quyết định chọn phương án giao hoặc cho thuê để thu hút thương nhân vào kinh doanh; khuyến khích có chính sách ưu tiên với người đăng ký trước, người có hộ khẩu trên địa bàn có chợ, thương nhân kinh doanh các mặt hàng nông sản, thực phẩm an toàn theo chương trình hoặc dự án triển khai trên địa bàn.

3. Đơn vị kinh doanh, khai thác và quản lý chợ có trách nhiệm quản lý việc ký kết hợp đồng điểm kinh doanh, sang nhượng điểm kinh doanh tại chợ và các nội dung quy định tại Điều 9 Nghị định số 02/2003/NĐ-CP.

4. Thương nhân kinh doanh tại chợ có trách nhiệm thực hiện theo đúng các quy định về hoạt động kinh doanh tại chợ tại Điều 12 Nghị định số 02/2003/NĐ-CP và các quy định khác có liên quan đến hoạt động kinh doanh hàng hóa.

**Điều 11. Thời hạn sử dụng, thuê điểm kinh doanh tại chợ**

1. Thời hạn sử dụng hoặc thuê điểm kinh doanh tại chợ được thỏa thuận trong hợp đồng giữa đơn vị kinh doanh, khai thác và quản lý chợ và thương nhân kinh doanh tại chợ và theo quy định sau:

a) Đối với chợ xây dựng bằng nguồn vốn ngoài ngân sách: Thời hạn sử dụng hoặc thuê điểm kinh doanh tại chợ của thương nhân theo thỏa thuận nhưng không vượt quá thời gian còn lại của thời hạn được Nhà nướccho doanh nghiệp/hợp tác xãthuê đất để đầu tư kinh doanh khai thác và quản lýchợ.

b) Đối với chợ đã chuyển đổi mô hình kinh doanh, khai thác và quản lý: Thời hạn sử dụng hoặc thuê điểm kinh doanh tại chợ của thương nhân theo thỏa thuận nhưng không vượt quá thời hạn đơn vị được giao kinh doanh khai thác.

c) Đối với chợ xây dựng bằng nguồn vốn ngân sách nhà nước: Thời hạn sử dụng hoặc thuê điểm kinh doanh tại chợ của thương nhân theo tình hình cụ thể của từng chợ nhưng thời gian thuê một đợt không quá 10 năm đối với ki ốt, cửa hàng, 5 năm đối với quầy hàng, sạp hàng trong chợ.

2. Sau khi hết thời hạn sử dụng hoặc thuê trong hợp đồng thì dựa vào điều kiện cụ thể trên cơ sở bảo đảm sự đồng thuận và thống nhất giữa thương nhân kinh doanh tại chợ và đơn vị kinh doanh, khai thác và quản lý chợ, tiếp tục ký kết hợp đồng sử dụng điểm kinh doanh cho các thương nhân kinh doanh tại chợ, phương thức thực hiện do đơn vị kinh doanh, khai thác và quản lý chợ quyết định, bảo đảm công khai, minh bạch và phù hợp với tình hình thực tế của chợ.

3. Đối với các chợ đã ký hợp đồng trước khi Quy định này có hiệu lực thì thực hiện theo thời hạn quy định trong hợp đồng đã ký kết. Sau khi hợp đồng hết hiệu lực, thực hiện theo quy định tại Khoản 1 Điều này.

**Điều 12. Quy định đấu giá điểm kinh doanh**

1. Phương án đấu giá điểm kinh doanh trong trường hợp một ki ốt có nhiều người đăng ký phải được xây dựng trong phương án giá dịch vụ sử dụng diện tích bán hàng, trông giữ xe tại chợ để trình cấp có thẩm quyền xem xét, phê duyệt.

2. Sau khi phương án giá dịch vụ được phê duyệt, việc tổ chức thực hiện đấu giá điểm kinh doanh do đơn vị quản lý, kinh doanh, khai thác chợ tổ chức thực hiện đảm bảo công khai, minh bạch, đúng quy định. Kết quả trúng đấu giá báo cáo về cơ quan quản lý Tài chính, Thuế, Công Thương và UBND theo phân cấp quản lý để theo dõi.

3. Giao Sở Tài chính hướng dẫn đơn vị quản lý chợ xây dựng phương án đấu giá điểm kinh doanh trong phương án giá dịch vụ sử dụng diện tích bán hàng và dịch vụ trông giữ xe tại chợ.

**Chương IV**

**KINH DOANH, KHAI THÁC VÀ QUẢN LÝ CHỢ**

**Điều 13. Đơn vị kinh doanh,khai thác và quản lý chợ**

1. Chợ do các tổ chức, doanh nghiệp đầu tư xây dựng thì do tổ chức, doanh nghiệp đó tổ chức kinh doanh, khai thác và quản lý chợ.

2. Chợ do Nhà nước đầu tư xây dựng hoặc hỗ trợ vốn đầu tư xây dựng từ nguồn vốn đầu tư phát triển của Nhà nước:

a) Chợ đã hoàn thành việc chuyển đổi mô hình quản lý từ Ban Quản lý, Tổ Quản lý chợ thành doanh nghiệp, hợp tác xã kinh doanh, khai thác và quản lý chợ: Doanh nghiệp, hợp tác xã thực hiện việc kinh doanh, khai thác và quản lý chợ theo quy định.

b) Chợ đang do Ban Quản lý, Tổ Quản lý chợ quản lý thì phải thực hiện việc chuyển đổi mô hình quản lý theo quy định tại Điều 14 của Quy định này.

3. Các tổ chức, cá nhân, hộ gia đìnhcó nhu cầu tham gia đấu thầu hoặc đăng ký để được giao quản lý chợ phải được thành lập dưới hình thức doanh nghiệp hoặc hợp tác xã theo quy định của pháp luật và thực hiện quy định tại Điều 9, Nghị định số 02/2003/NĐ-CP của Chính phủ.

4. Một doanh nghiệp hoặc hợp tác xã hoặc Ban quản lý chợ có thể đồng thời kinh doanh khai thác vàquản lý nhiều chợ.

**Điều 14. Chuyển đổi mô hình quản lý, kinh doanh và khai thác chợ**

1.Quy trình chuyển đổi mô hình quản lý, kinh doanh và khai thác chợ trên địa bàn tỉnh thực hiện theo quy định tại Quyết định số 24/2014/QĐ-UBND ngày 30/5/2014, Quyết định số 31/2017/QĐ-UBND ngày 30/6/2017 của UBND tỉnh Hà Tĩnh và các quy định khác có liên quan

Sau khi thực hiện chuyển đổi mô hình quản lý, kinh doanh, khai thác chợ, Ban chuyển đổi mô hình quản lý chợ phối hợp với các đơn vị có liên quan chịu trách nhiệm theo dõi, đánh giá, báo cáo và đề xuất các giải pháp thực hiện tốt công tác quản lý đối với từng chợ cho Ủy ban nhân dân cùng cấp để chỉ đạo, giải quyết kịp thời.

2.Đối với trường hợp chợ thực hiện chuyển đổi mô hình quản lý, kinh doanh, khai thác không gắn với chuyển quyền sở hữu tài sản chợ, thời gian giao thầu không quá 05 năm, sau khi hết thời hạn giao thầu, UBND cấp có thẩm quyền tiến hành rà soát công tác quản lý chợ và căn cứ tình hình thực tế, xem xét tiếp tục ký kết hợp đồng đối với đơn vị quản lý, kinh doanh, khai thác trên cơ sở phương án chuyển đổi mô hình quản lý, kinh doanh, khai thác chợ đã phê duyệt hoặc xây dựng phương án chuyển đổi mô hình quản lý, kinh doanh, khai thác chợ mới đảm bảo hiệu quả, thiết thực; ưu tiên thực hiện chuyển đổi gắn với chuyển quyền sở hữu tài sản chợ.Trường hợp bên nhận thầu chấm dứt hợp đồng trước hạn thì UBND cấp có thẩm quyền căn cứ phương án chuyển đổi mô hình quản lý, kinh doanh, khai thác chợ đã phê duyệt và tình hình thực tế tại địa phương để lựa chọn đơn vị quản lý chợ phù hợp, đúng quy định.

**Điều 15. Trách nhiệm của các đơn vị kinh doanh, khai thác và quản lý chợ**

1.Xây dựng và trình Ủy ban nhân dân cấpcó thẩm quyềnphê duyệt: Nội quy chợ; phương án bố trí, sắp xếp ngành hàng kinh doanh, sử dụng điểm kinh doanh; phương án giá dịch vụ thuê địa điểm kinh doanh tại chợ; phương án đấu giá sử dụng điểm kinh doanh tại chợ trong trường hợp tổ chức đấu giá (nếu phải thực hiện đấu giá).

2. Ký hợp đồng với tổ chức, cá nhân sử dụng hoặc thuê điểm kinh doanh trong chợ theo phương án được duyệt; tổ chức điều hành hoạt động của chợ theo nội quy và xử lý các vi phạm nội quy chợ; phổ biến chính sách, quy định của pháp luật và nghĩa vụ của thương nhân kinh doanh tại chợ theo hướng dẫn của cơ quan chức năng.

3.Bảo đảm công tác phòng cháy chữa cháyvà cứu nạn, cứu hộ, vệ sinh môi trường, an ninh trật tự, an toàn thực phẩm trong phạm vi chợ; trang bị trang phục chữa cháy, phương tiện phòng cháy và chữa cháy cho lực lượng phòng cháy và chữa cháy cơ sở theo quy định tại Thông tư số 56/2014/TT-BCA ngày 12/11/2014 và Thông tư số 48/2015/TT-BCA ngày 06/10/2015 của Bộ Công an.

4. Tổ chức thu, nộp tiền thuê, sử dụng điểm kinh doanh của thương nhân và các loại dịch vụ liên quan đến chợ theo quy định của pháp luật; tổ chức kinh doanh và phát triển các dịch vụ hỗ trợ như trông giữ phương tiện vận chuyển, bốc xếp hàng hóa, cho thuê kho bãi bảo quản cất giữ hàng hóa và các dịch vụ thương mại khác phù hợp với hoạt động kinh doanh chợ.

5. Hàng năm thực hiện cải tạo, nâng cấp, duy tu, bảo dưỡng chợ đảm bảo cơ sở vật chất tại chợ khang trang, đáp ứng các yêu cầu về phòng cháy và chữa cháy, mỹ quan đô thị, vệ sinh môi trường, an toàn thực phẩm.

6. Bố trí cán bộ tham gia đầy đủ các lớp tập huấn, bồi dưỡng nghiệp vụ quản lý chợ do Sở Công Thương và các sở, ngành, UBND cấp huyện tổ chức; bố trí cán bộ thuộc đội phòng cháy chữa cháy cơ sở tham gia tập huấn về công tác phòng cháy, chữa cháy và cứu nạn cứu hộ định kỳ 02 năm/lần.

7. Phối hợp với chính quyền địa phương và các cơ quan đoàn thể tổ chức phổ biến, hướng dẫn thực hiện các chính sách, các quy định của pháp luật và nghĩa vụ đối với Nhà nước của thương nhân kinh doanh tại chợ; tổ chức thực hiện văn minh thương mại và các hoạt động văn hóa, xã hội tại chợ.Hàng hóa kinh doanh tại chợ phải niêm yết giá và bán theo giá niêm yết theo quy định.

8. Trường hợp đơn vị quản lý chợ tổ chức bán điện cho các hộ kinh doanh tại chợ thì phải làm thủ tục đăng ký cấp phép bán lẻ điện theo quy định và chịu trách nhiệm đảm bảo an toàn điện trong khu vực chợ.

9.Có trách nhiệm phối hợp với chính quyền địa phương, các lực lượng chức năng trong việc kiểm tra, giám sát việc chấp hành pháp luật trong hoạt động kinh doanh hàng hóa, dịch vụ tại chợ.

10. Doanh nghiệp, hợp tác xã quản lý, kinh doanh khai thác chợ có nghĩa vụ tuân thủ các quy định của pháp luật trong hoạt động kinh doanh khai thác và quản lý chợ. Hàng năm, tổng hợp tình hình hoạt động kinh doanh, rà soát phương án bố trí, sắp xếp kinh doanh ngành hàng, nội quy hoạt động của chợ. Thực hiện chế độ báo cáo định kỳ 6 tháng, hàng năm (trước ngày 20/6 và ngày 10/12) hoặc đột xuất theo yêu cầu của UBND tỉnh, Sở Công Thương và Ủy ban nhân dân cấp huyện.

11. Thực hiện đầy đủ các nội dung quy định tại Điều 9 Nghị định số 02/2003/NĐ-CP và các quy định khác có liên quan.

**Điều 16. Trách nhiệm của thương nhân kinh doanh tại chợ**

1. Thương nhân có đăng ký kinh doanh ngành nghề phù hợp với phạm vi ngành nghề của từng loại chợ đều được quyền vào chợ kinh doanh sau khi có hợp đồng sử dụng điểm kinh doanh hoặc hợp đồng thuê điểm kinh doanh tại chợ với đơn vị kinh doanh, khai thác và quản lý chợ.

2. Thực hiện đúng phương án bố trí, sắp xếp ngành nghề kinh doanh; Nội quy chợ đã phê duyệt và chịu sự quản lý của đơn vị kinh doanh, khai thác và quản lý chợ.

3. Những hộ kinh doanh các mặt hàng tự sản xuất và những người buôn bán nhỏ, hàng rong, quà vặt được bố trí bán hàng trong chợ ở khu vực riêng dành cho người kinh doanh không thường xuyên tại chợ và phải chấp hành Nội quy chợ.

4. Thương nhân kinh doanh tại chợ phải thực hiện đầy đủ quy định về hoạt động kinh doanh tại chợ tại Điều 12 Nghị định số 02/2003/NĐ-CP của Chính phủ và các quy định khác có liên quan đến hoạt động sản xuất, kinh doanh. Thực hiện quy định về bảo vệ môi trường nơi công cộng nêu tại Điều 26 Quy định bảo vệ môi trường trên địa bàn tỉnh Hà Tĩnh ban hành kèm theo Quyết định số 11/2018/QĐ-UBND ngày 11/4/2018 của UBND tỉnh.

**Chương V**

**QUẢN LÝ NHÀ NƯỚC VỀ CHỢ**

**Điều 16. Cơ chế phối hợp trong công tác quản lý nhà nước về chợ**

1. Sở Công Thương là cơ quan thường trực tham mưu giúp Ủy ban nhân dân tỉnh triển khai các nội dung liên quan đến phương án phát triển chợ; phổ biến, hướng dẫn triển khai quy định về quản lý chợ; tham mưu ban hành và thực hiện cơ chế, chính sách khuyến khích đầu tư xây dựng và phát triển mạng lưới chợ trên địa bàn toàn tỉnh.

2. Các sở, ban, ngành thực hiện chức năng quản lý nhà nước theo lĩnh vực được giao, có trách nhiệm triển khai các nhiệm vụ được phân công tại Quy định này, đồng thời phối hợp với Sở Công Thương thực hiện chỉ đạo của Ủy ban nhân dân tỉnh về các nội dung liên quan đến phát triển và quản lý chợ.

3. Ủy ban nhân dân cấp huyệnchịu trách nhiệm quản lý nhà nước toàn diện hoạt động của các hạng chợ trên địa bàn (công tác kiểm tra, giải quyết khiếu nại, tố cáo, an ninh trật tự, an toàn thực phẩm, an toàn phòng cháy chữa cháy, vệ sinh môi trường...) đảm bảo theo đúng quy định của pháp luật. Chủ trì và phối hợp với Sở Công Thương, các sở, ngành liên quan triển khai thực hiện Quy định về phát triển và quản lý chợ và thực hiện chỉ đạo của Ủy ban nhân dân tỉnh các nội dung liên quan đến quản lý chợ.

4. Các sở, ngành, Ủy ban nhân dân cấp huyện, Ủy ban nhân dân cấp xã được phân công trách nhiệm tại Điều 17, Điều 18 và Điều 19 Quy định này, định kỳ hàng năm báo cáo kết quả thực hiện thuộc chức năng, nhiệm vụ quản lý của đơn vị mình về Sở Công Thương (trước ngày 10/12) để tổng hợp, báo cáo Ủy ban nhân dân tỉnh.

**Điều 17. Trách nhiệm của các Sở, ban, ngành**

***1. Sở Công Thương***

a) Chủ trì tham mưu trình UBND tỉnh ban hành, điều chỉnh, sửa đổi kịp thời các văn bản liên quan đến công tác quản lý nhà nước về chợ; cơ chế chính sách về đầu tư xây dựng, khai thác và quản lý chợ. Phối hợp các đơn vị liên quan, Ủy ban nhân dân cấp huyện xây dựng phương án phát triển mạng lưới chợ kế hoạch phát triển mạng lưới chợ hoặc rà soát điều chỉnh, bổ sung mạng lưới chợ của tỉnh đảm bảo phù hợp với quy hoạch, kế hoạch, phương hướng phát triển kinh tế - xã hội ở từng địa phương, khu vực, đáp ứng nhu cầu của sản xuất, lưu thông hàng hóa và tiêu dùng của nhân dân, báo cáo cơ quan có thẩm quyền xem xét, phê duyệt theo quy định.

b) Tổ chức quản lý phương án phát triển mạng lưới chợ theo chức năng nhiệm vụ được giao; phối hợp các sở, ngành liên quan hướng dẫn, đôn đốc Ủy ban nhân dân cấp huyện lập kế hoạch giải tỏa các tụ điểm kinh doanh tự phát, không đảm bảo điều kiệnbáo cáo Ủy ban nhân dân tỉnh chỉ đạo.

c) Thẩm định nội dung quản lý ngành các dự án đầu tư xây dựng mới, cải tạo nâng cấp các chợ theo quy định.

d) Chủ trì, phối hợp các sở, ngành, Ủy ban nhân dân cấp huyện tổ chức điều tra khảo sát, thẩm định trình Ủy ban nhân dân tỉnh phân hạng các chợ theo quy định.

đ) Chủ trì, phối hợp với các sở, ngành, địa phương hướng dẫn xây dựng và thẩm định, trình UBND tỉnh phê duyệt nội quy chợ, phương án bố trí sắp xếp ngành nghề kinh doanh, sử dụng điểm kinh doanh tại các chợ hạng 1; kiểm tra, xem xét và có ý kiến bằng văn bản đối với phương án sắp xếp ngành nghề kinh doanh, sử dụng điểm kinh doanh các chợ hạng 2, hạng 3; tổng hợp phương án giá dịch vụ sử dụng diện tích bán hàng, giá dịch vụ trông giữ xe tại chợ hạng 1 gửi Sở Tài chính thẩm định trình UBND tỉnh phê duyệt.

e) Chỉ đạo, hướng dẫn, kiểm tra các đơn vị quản lý, kinh doanh và khai thác chợ hạng về chính sách, nghiệp vụ quản lý chợ.Tổ chức các lớp tập huấn, bồi dưỡng, đào tạo nghiệp vụ quản lý, khai thác chợ cho cán bộ, nhân viên làm công tác quản lý chợ.

g) Chủ trì, phối hợp các sở, ngành liên quan thực hiện thanh tra, kiểm tra công tác quản lý nhà nước về chợ trên địa bàn tỉnh theo quy định pháp luật hiện hành; theo dõi, tổng hợp và đánh giá kết quả, sơ kết, tổng kết rút kinh nghiệm về công tác quy hoạch, kế hoạch, thực hiện các chính sách về quản lý, phát triển chợ và hoạt động chợ trên địa bàn tỉnh.

h) Thực hiện chế độ báo cáo định kỳ hàng năm và đột xuất theo yêu cầu của Ủy ban nhân dân tỉnh và Bộ Công Thương; thực hiện các nhiệm vụ khác về phát triển và quản lý chợ được Ủy ban nhân dân tỉnh giao.

***2. Sở Kế hoạch và Đầu tư***

a) Chủ trì thẩm định các dự án đầu tư xây dựng chợ trình Ủy ban nhân dân tỉnhquyết định chủ trương đầu tư theo quy định.Theo dõi, kiểm tra, giám sát việc thực hiện quy định pháp luật trong hoạt động đầu tư xây dựng chợ trên địa bàn tỉnh.

b) Chủ trì, phối hợp với Sở Công Thương và các sở, ngành liên quan giải quyết các vướng mắc trong việc thực hiện đầu tư xây dựng chợ. Chủ trì, phối hợp các sở, ngành, Ủy ban nhân dân cấp huyện đề xuất danh mục dự án đầu tư xây dựng chợ; lựa chọn, kêu gọi nhà đầu tư thực hiện các dự án đầu tư xây dựng chợ hàng năm.

c) Chủ trì, phối hợp các sở, ngành liên quan, Ủy ban nhân dân cấp huyện rà soát, kiểm tra các dự án đã được chấp thuận chủ trương đầu tư nhưng chậm triển khai, đề xuất, báo cáo Ủy ban nhân dân tỉnh xử lý, xem xét thu hồi dự án theo các quy định hiện hành.

***3. Sở Tài chính***

a) Chủ trì phối hợp với các sở, ngành, địa phương có liên quan thẩm định phương án giá dịch vụ sử dụng diện tích bán hàng và trông giữ xe tại chợ (bao gồm chợ được đầu tư từ ngân sách nhà nước và chợ được đầu tư từ nguồn ngoài ngân sách nhà nước).

b) Chủ trì hướng dẫn, nâng cao nghiệp vụ cho các đơn vị quản lý, kinh doanh và khai thác chợ về công tác quản lý tài chính, thu nộp và sử dụng khoản thu từ dịch vụ sử dụng diện tích bán hàng, dịch vụ trông giữ phương tiện và các khoản thu khác tại chợ theo quy định.

c) Hướng dẫn, kiểm tra việc xử lý tài sản chợ có nguồn gốc từ vốn ngân sách nhà nước sang loại hình doanh nghiệp, hợp tác xã theo các quy định hiện hành.Hướng dẫn quy trình thực hiện đấu giá điểm kinh doanh tại chợ.

d) Phối hợp với Sở Công Thương và các đơn vị, địa phương trong việc tham mưu UBND tỉnh hỗ trợ kinh phí đầu tư xây dựng mới, nâng cấp, cải tạo chợ theo quy định.

***4. Sở Tài nguyên và Môi trường***

a) Chủ trì, phối hợp với Sở Công Thương và các sở, ngành có liên quan hướng dẫn Ủy ban nhân dân cấp huyện về công tác quy hoạch, kế hoạch sử dụng đất để đầu tư xây dựng chợ.Trên cơ sở đề xuất của các địa phương và các sở ngành liên quan về nhu cầu sử dụng đất đối với các dự án xây dựng chợ, tổng hợp vào quy hoạch, kế hoạch sử dụng đất các cấp, trình cấp có thẩm quyền phê duyệt để có cơ sở triển khai thực hiện.

b) Chủ trì thực hiện và hướng dẫn cho các đơn vị đang quản lý, sử dụng đất chợ mà chưa được cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất chợ thực hiện rà soát, kê khai hiện trạng sử dụng đất, hoàn chỉnh hồ sơ báo cáo, tham mưu đề xuất UBND tỉnh xem xét, chỉ đạo cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất chợ theo quy định. Hướng dẫn các tổ chức sử dụng đất thủ tục thuê đất, cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất theo quy định của Luật Đất đai và các văn bản có liên quan.

c) Chủ trì tổ chức thẩm định và tham mưu UBND tỉnh phê duyệt báo cáo đánh giá tác động môi trường đối với Dự án xây dựng chợ hạng 1, hạng 2 trên địa bàn thành phố, thị xã, thị trấn theo phân cấp.

d) Chủ trì, phối hợp Sở Công Thương và các sở, ngành liên quan, Ủy ban nhân dân cấp huyện hướng dẫn, kiểm tra việc thực hiện quy định pháp luật về đất đai và môi trường trong hoạt động quản lý, kinh doanh và khai thác chợ.

***5. Sở Xây dựng***

a) Thực hiện công tác quản lý nhà nước về xây dựng theo chức năng, nhiệm vụ; hướng dẫn thực hiện tiêu chuẩn thiết kế chợTCVN 9211:2012 Chợ - Tiêu chuẩn thiết kế,TCVN 11856:2017Chợ kinh doanh thực phẩm và các quy định của pháp luật hiện hành.

b) Thẩm định quy hoạch tổng mặt bằng sử dụng đất 1/500, thiết kế cơ sở, thiết kế kỹ thuật thi công các chợ trên địa bàn tỉnh theo quy định và phân cấp.

c) Chủ trì thực hiện, quản lý và hướng dẫn cấp phép xây dựng đảm bảo theo Luật Xây dựng, các quy chuẩn, tiêu chuẩn và các quy định có liên quan về xây dựng chợ; nghiệm thu chất lượng công trình các dự án đầu tư xây dựng, cải tạo chợ theo phân cấp.

***6. Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn***

a) Chủ trì, phối hợp các sở, ngành, Ủy ban nhân dân cấp huyện rà soát sự phù hợp kế hoạch và các dự án phát triển chợ với các quy hoạch chuyên ngành về đê điều, thủy lợi, phòng chống lũ, nông nghiệp, nông thôn mới...

b) Phối hợp với các sở, ngành, UBND cấp huyện hướng dẫn, kiểm tra hộ kinh doanh bảo đảm vệ sinh an toàn thực phẩm thuộc lĩnh vực quản lý của ngành nông nghiệp phát triển nông thôn tại chợ; quản lý an toàn thực phẩm đối với các chợ đầu mối, đấu giá nông sản bảo đảm vệ sinh an toàn thực phẩm.

***7. Sở Nội vụ***

a) Hướng dẫn về tổ chức bộ máy và biên chế của các ban quản lý chợ, chế độ, chính sách đối với các cán bộ, nhân viên đang làm việc tại các ban quản lý chợ.

b) Chủ trì, phối hợp Sở Công Thương và các sở, ngành liên quan chỉ đạo, hướng dẫn Ủy ban nhân dân cấp huyện thực hiện chế độ đối với cán bộ nhân viên hưởng lương từ ngân sách đang làm việc tại ban quản lý khi chuyển đổi mô hình quản lý, kinh doanh khai thác chợ.

c) Chủ trì, phối hợp Sở Công Thương và các sở, ngành, UBND cấp huyện trình UBND tỉnh quyết định thành lập, giải thể và quy định chức năng, nhiệm vụ, tổ chức bộ máy ban quản lý chợ hạng 1 theo quy định hiện hành và phân cấp quản lý tổ chức bộ máy ban quản lý chợ hạng 1 theo quy định hiện hành và phân cấp quản lý tổ chức bộ máy của tỉnh. Chủ trì, phối hợp với Sở Công Thương và các sở, ngành liên quan hướng dẫn UBND cấp huyện trong việc thành lập, giải thể và quy định chức năng, nhiệm vụ, tổ chức bộ máy ban quản lý chợ hạng 2, hạng 3.

***8. Sở Y tế***

a) Chủ trì, phối hợp với các sở, ngành liên quan, UBND cấp huyện thực hiện công tác quản lý nhà nước về an toàn thực phẩm tại chợ theolĩnh vực quản lý. Chủ động tổ chức thanh tra, kiểm tra, kiểm soát và xử lý những hành vi vi phạm pháp luật về an toàn thực phẩm đối với các đối tượng trên tại chợ. Phối hợp liên ngành trong thanh tra, kiểm tra định kỳ và đột xuất về an toàn thực phẩm tại chợ khi có yêu cầu.

b) Định kỳ lấy mẫu thực phẩm kiểm nghiệm giám sát mối nguy ô nhiễm thực phẩm theo kế hoạch của ngành và đột xuất khi có yêu cầu; cảnh báo nguy cơ gây mất an toàn thực phẩm cho cộng đồng.

***9. Sở Khoa học và Công nghệ***

Chủ trì thực hiện chức năng quản lý nhà nước về đo lường, kiểm định phương tiện đo lường và chất lượng sản phẩm hàng hóa tại chợtheo lĩnh vực quản lý.

***9. Công antỉnh***

a) Chủ trì thực hiện chứng năng quản lý nhà nước về an ninh trật tự; kịp thời phát hiện, ngăn chặn và xử lý các hành vi vi phạm pháp luật, xâm phạm an inh chính trị và trật tự an toàn xã hội tại các chợ.

b) Chủ trì, phối hợp với các sở, ngành liên quan, Ủy ban nhân dân cấp huyện thực hiện chức năng quản lý nhà nước về phòng cháy, chữa cháy trong đầu tư xây dựng (thẩm duyệt thiết kế, nghiệm thu về phòng cháy, chữa cháy); lập và phối hợp thực tập phương án chữa cháy và cứu nạn, cứu hộ;chỉ đạo, hướng dẫn, kiểm tra công tác phòng cháy, chữa cháy và xử lý các vi phạm theo thẩm quyền tại các chợ theo quy định pháp luật về phòng cháy, chữa cháy.

c) Phối hợp các sở, ngành liên quan, Ủy ban nhân dân cấp huyện trong công tác phát triển và quản lý hoạt động kinh doanh tại các chợ đảm bảo an ninh trật tự, an toàn giao thông. Chủ động nắm tình hình để kịp thời tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh chỉ đạo hoạt động quản lý, phát triển chợ và giải quyết các khiếu nại, tố cáo, kiến nghị, đặc biệt về an ninh trật tự,an toàn phòng cháy chữa cháy, kinh doanh hàng giả, hàng cấm theo đúng quy định pháp luật, không để phát sinh tiêu cực, bức xúc và khiếu kiện phức tạp ảnh hưởng đến trật tự xã hội.

d) Chỉ đạo lực lượng công an huyện, thành phố, thị xã phối hợp tích cực với các phòng ban, đơn vị cấp huyện xử lý dẹp bỏ các chợ cóc, tụ điểm kinh doanh tự phát nhằm đảm bảo an toàn giao thông, an toàn phòng cháy, chữa cháy và vệ sinh môi trường.

***10. Cục Quản lý Thị trường tỉnh***

a) Chủ trì, phối hợp các sở, ngành có liên quan, Ủy ban nhân dân cấp huyện tổ chức kiểm tra, phát hiện và xử lý các vi phạm về kinh doanh hàng giả, hàng lậu, hàng kém chất lượng và các vi phạm khác trong hoạt động kinh doanh hàng hóa tại chợ theo quy định.

b) Thường xuyên kiểm tra việc chấp hành các quy định của nhà nước về quản lý giá cả thị trường; kịp thời xử lý các hành vi vi phạm, lợi dụng tình hình thiên tai, dịch bệnh, khan hiếm hàng hóa, sự biến động của thị trường để tăng giá, ép giá bất hợp lý.

***11. Cục Thuế tỉnh***

Có trách nhiệm quản lý, kiểm tra, tổng hợp báo cáo về việc thu nộp ngân sách của các đơn vị quản lý, kinh doanh, khai thác chợ và các cơ sở kinh doanh tại các chợ trên địa bàn tỉnh (tiền thuế, tiền thuê đất và các khoản thu nộp ngân sách khác) theo quy định.

***12. Liên minh Hợp tác xã tỉnh***

Phối hợp Sở Công Thương, các sở, ngành liên quan, Ủy ban nhân dân cấp huyện tuyên truyền, phổ biến về pháp luật, chính sách phát triển, quản lý chợ và mô hình hợp tác xã kinh doanh, quản lý chợ có hiệu quả.Tư vấn, hướng dẫn thành lập các Hợp tác xã kinh doanh quản lý chợ hoạt động đúng Luật HTX 2012 và liên kết các HTX, liên hiệp HTX theo chuỗi giá trị góp phần tiêu thụ sản phẩm đảm bảo an toàn, chất lượng.

***13. Trung tâm hỗ trợ phát triển doanh nghiệp và xúc tiến đầu tư tỉnh***

Tổ chức tuyên truyền phổ biến, cung cấp các cơ chế chính sách liên quan đến phát triển chợ đến các doanh nghiệp, hợp tác xã; hướng dẫn, hỗ trợ doanh nghiệp, hợp tác xã tìm hiểu, đầu tư các dự án chợ trên địa bàn tỉnh; tiếp nhận, tổng hợp, báo cáo và đề xuất UBND tỉnh giao các sở, ngành, địa phương và các đơn vị liên quan xử lý những phản ánh, kiến nghị, vướng mắc và khó khăn của doanh nghiệp, hợp tác xã trong quá trình triển khai thực hiện đầu tư, kinh doanh, khai thác và quản lý chợ.

**Điều 18. Trách nhiệm của Ủy ban nhân dân cấp huyện**

1. Lập kế hoạch dài hạn, ngắn hạn đầu tư xây dựng, cải tạo, nâng cấp chợ trên địa bàn theo quy hoạch và hướng dẫn của các sở, ngành. Chủ trì thực hiện công tác giải tỏa các chợ tự phát, không nằm trong quy hoạch, các điểm kinh doanh tự phát trái quy định trên địa bàn.

2. Quản lý toàn diện hoạt động của các chợ trên địa bàn đảm bảo theo đúng quy định của pháp luật (an ninh trật tự, an toàn phòng cháy chữa cháy, vệ sinh môi trường, an toàn thực phẩm…); phối hợp với Sở Công Thương và các ngành liên quan triển khai thực hiện Quy định về phát triển và quản lý chợ và thực hiện chỉ đạo của tỉnh đối với các nội dung liên quan đến phát triển và quản lý chợ.

3. Phối hợp với các Sở, ngành trong công tác xây dựng, rà soát và bổ sung phương án phát triển mạng lưới chợ trên địa bàn.Đề xuất nhu cầu sử dụng đất đối với các dự án xây dựng chợ cần thực hiện trên địa bàn toàn tỉnh để đưa vào trong quy hoạch, kế hoạch sử dụng đất các cấp, trình cấp có thẩm quyền phê duyệt để có cơ sở thực hiện.

4. Thực hiện tuyên truyền, giải thích, vận động thương nhân kinh doanh tại chợ trong các trường hợp có chủ trương thực hiện phương án phát triển chợ (đầu tư xây mới, nâng cấp, sửa chữa chợ…) nhằm tránh việc khiếu kiện có thể xảy ra.

5. Tổ chức thực hiện việc chuyển đổi mô hình quản lý, kinh doanh, khai thác chợ trên địa bàn quản lý theo đúng quy trình quy định tại Quyết định số 24/2014/QĐ-UBND ngày 30/5/2014 và Quyết định số 31/2017/QĐ-UBND ngày 30/6/2017 của UBND tỉnh.

6. Chủ trì kiểm tra, giám sát hoạt động của đơn vị quản lý, kinh doanh, khai thác chợ hạng 2, hạng 3 theo phân cấp quản lý; phối hợp kiểm tra, giám sát hoạt động của doanh nghiệp, hợp tác xã quản lý chợ hạng 1.

7. Tổ chức thanh tra, kiểm tra, theo dõi các hoạt động đầu tư xây dựng chợ; quản lý, sử dụng điểm kinh doanh tại chợ.

8. Phê duyệt Nội quy chợ; phương án bố trí, sắp xếp ngành nghề kinh doanh, sử dụng điểm kinh doanh tại chợ hạng 2, hạng 3sau khi có ý kiến bằng văn bản của Sở Công Thương; hướng dẫn các đơn vị quản lý, kinh doanh, khai thác chợ xây dựng phương án giá dịch vụ sử dụng diện tích bán hàng, dịch vụ trông giữ phương tiện tại các chợ hạng 2, hạng 3, trình Sở Tài chính thẩm định, UBND tỉnh phê duyệt.

9. Chỉ đạo Phòng Tài nguyên và Môi trường phối hợp với các đơn vị liên quan đẩy nhanh tiến độ hoàn chỉnh hồ sơ thủ tục đề nghị cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất chợ. Xử lý dứt điểm việc cấp giấy chứng nhận điểm kinh doanh không thời hạn, giấy chứng nhận quyền sử dụng đất cho người dân trong phạm vi đất chợ; các trường hợp thuê đất kinh doanh tại chợ trong thời gian dài.Xác nhận kế hoạch bảo vệ môi trường đối với các chợ còn lại ngoài chợ hạng 1, hạng 2 trên địa bàn thành phố, thị xã, thị trấn theo phân cấp.

10. Tổ chức kiểm tra, thanh tra việc thực hiện các quy định của pháp luật về kinh doanh, thu chi tài chính, văn minh thương mại, trật tự an toàn xã hội, vệ sinh môi trường, phòng cháy chữa cháy và các quy định khác, thực hiện các biện pháp nhằm nâng cao hiệu quả hoạt động của các chợ trên địa bàn. Chủ trì, phối hợp với lực lượng Quản lý Thị trường và các đơn vị có liên quan kiểm tra việc chấp hành niêm yết giá và bán theo giá niêm yết của các hộ kinh doanh tại chợ.

11. Chỉ đạo các phòng ban, đơn vị quản lý kinh doanh khai thác chợ tiến hành rà soát, xử lý dứt điểm tình trạng hộ kinh doanh sinh sống trong phạm vi đất chợ (sử dụng điểm kinh doanh kết hợp với nhà ở).

12. Xây dựng kế hoạch, lộ trình và tổ chức thực hiện triệt để công tác giải tỏa, di dời, xóa bỏ các chợ tự phát, chợ không nằm trong quy hoạch, tụ điểm kinh doanh tự phát lấn chiếm lòng, lề đường, vi phạm an toàn giao thông, hành lang an toàn lưới điện, an ninh trật tự, gây ô nhiễm môi trường, vi phạm an toàn thực phẩm. Gắn trách nhiệm của chính quyền cơ sở và các đơn vị liên quan trong việc để phát sinh chợ tự phát cũng như để tái phát chợ tự phát.

13. Đề xuất các giải pháp đồng bộ để giải phóng mặt bằng, quản lý các hoạt động của chợ theo đúng quy định của Nhà nước; đồng hành, hỗ trợ đơn vị quản lý, kinh doanh, khai thác chợ trong quá trình đầu tư, đưa chợ vào hoạt động và quá trình quản lý, khai thác chợ đảm bảo hiệu quả, đúng quy định.

14. Xử lý các hành vi vi phạm pháp luật, giải quyết các vướng mắc, khiếu nại theo thẩm quyền liên quan đến hoạt động của chợ trên địa bàn.

15. Định kỳ hàng tháng, quý, năm báo cáo tình hình đầu tư của các dự án phát triển chợ, tình hình hoạt động kinh doanh tại chợ trên địa bàn về Sở Công Thương để tổng hợp, báo cáo UBND tỉnh.

**Điều 19. Trách nhiệm của Ủy ban nhân dân cấp xã**

1. Quản lý chợ hạng 3 và phối hợp với các cơ quan cấp trên quản lý các chợ hạng 1 và hạng 2 trên địa bàn.

2.Phối hợp với các đơn vị liên quan tuyên truyền, giải thích, vận động thương nhân kinh doanh tại chợ trong các trường hợp có chủ trương thực hiện phương án phát triển chợ (đầu tư xây mới, nâng cấp, cải tạo chợ…) nhằm tránh việc khiếu kiện có thể xảy ra.

3. Hàng năm xây dựng kế hoạch sửa chữa, cải tạo nâng cấp chợ trong phạm vi quản lý.Giám sát và chỉ đạo việc nâng cấp các chợ hạng 3 được đầu tư bằng vốn ngân sách đúng quy định của Ủy ban nhân dân tỉnh về quản lý dự án đầu tư trên địa bàn tỉnh; tạo điều kiện cho đơn vị quản lý, kinh doanh khai thác chợ trên địa bàn hoạt động có hiệu quả.

4. Xử lý theo thẩm quyền hoặc kiến nghị xử lý các hành vi vi phạm pháp luật về phát triển và quản lý chợ.Phối hợp với các cơ quan chức năng thường xuyên kiểm tra, xử lý không để xảy ra tình trạng hộ kinh doanh sinh sống trong phạm vi đất chợ (sử dụng điểm kinh doanh để kết hợp với nhà ở).

5. Kiểm tra, giám sát hoạt động của các đơn vị quản lý, kinh doanh, khai thác chợ trên địa bàn trong việc thực hiện Nội quy, phương án bố trí, sắp xếp ngành nghề kinh doanh; phương án giá dịch vụ sử dụng diện tích bán hàng, trông giữ phương tiện tại chợ đã phê duyệt.

6. Tổ chức phổ biến, tuyên truyền nhân dân không tham gia buôn bán tại các chợ tự phát, không buôn bán kinh doanh tại các khu vực không đúng quy định; ảnh hưởng mỹ quan đô thị, không đảm bảo an toàn vệ sinh thực phẩm, an toàn về cháy nổ, ô nhiễm môi trường. Phối hợp với các phòng, đơn vị liên quan tổ chức kiểm tra, chấn chỉnh không để xảy ra tình trạng lấn chiếm lòng, lề đường kinh doanh; xây dựng và thực hiện kế hoạch giải tỏa các chợ tự phát, các tụ điểm kinh doanh không phù hợp quy hoạch và quy định trên địa bàn quản lý.

7. Quản lý, ký cam kết về đảm bảo an toàn thực phẩm tại chợ theo quy định và phân cấp của Bộ Y tế, Bộ Nông nghiệp và Phát triển Nông thôn, Bộ Công Thương và UBND tỉnh. Chủ động tổ chức kiểm tra, kiểm soát và xử lý những hành vi vi phạm pháp luật về an toàn thực phẩm tại chợ theo quy định hiện hành.

8. Xử lý các vi phạm về bảo vệ người tiêu dùng theo thẩm quyền và theo quy định của pháp luật; tổ chức hòa giải tranh chấp giải quyết khiếu nại phát sinh tại chợ theo thẩm quyền quy định.

9. Thực hiện các nhiệm vụ quản lý nhà nước theo phân cấp, ủy quyền của Ủy ban nhân dân cấp huyện về đảm bảo công tác phòng cháy chữa cháy, vệ sinh an toàn thực phẩm, bảo vệ môi trường, đảm bảo an ninh trật tự tại các chợ trên địa bàn theo quy định.

**Điều 20. Điều khoản thi hành**

1. Các nội dung có liên quan khác chưa quy định cụ thể trong quy định này thì thực hiện theo Nghị định số 02/2003/NĐ-CP Nghị định số 114/2009/NĐ-CP và các quy định của pháp luật hiện hành khác có liên quan.

2. Trong quá trình triển khai thực hiện Quy định này, nếu cơ quan nhà nước cấp trên ban hành văn bản có quy định khác nội dung của Quy định này, thì thực hiện theo văn bản của cơ quan nhà nước cấp trên ban hành./.

**ỦY BAN NHÂN DÂN TỈNH HÀ TĨNH**