

Số: 3087/QĐ-UBND

Hà Tĩnh, ngày 16 tháng 9 năm 2020

QUYẾT ĐỊNH

**Về việc giải quyết khiếu nại của bà Nguyễn Thị Mươi,
trú tại thôn Nam Phong, xã Cẩm Lộc, huyện Cẩm Xuyên
(lần hai)**

CHỦ TỊCH ỦY BAN NHÂN DÂN TỈNH

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19/6/2015;

Căn cứ Luật Khiếu nại năm 2011;

Căn cứ Nghị định số 75/2012/NĐ-CP ngày 03/10/2012 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều của Luật Khiếu nại;

Căn cứ Thông tư số 07/2013/TT-TTCP ngày 31/10/2013 của Thanh tra Chính phủ quy định quy trình giải quyết khiếu nại hành chính; Thông tư số 02/2016/TT-TTCP ngày 20/10/2016 của Thanh tra Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Thông tư số 07/2013/TT-TTCP;

Căn cứ các Quyết định: Số 1880/QĐ-TTg ngày 29/9/2016 của Thủ tướng Chính phủ về việc ban hành định mức bồi thường thiệt hại cho các đối tượng tại các tỉnh Hà Tĩnh, Quảng Bình, Quảng Trị và Thừa Thiên - Huế bị thiệt hại do sự cố môi trường biển và Quyết định số 309/QĐ-TTg ngày 09/3/2017 của Thủ tướng Chính phủ sửa đổi, bổ sung điều 1 và khoản 1 điều 2 Quyết định 1880/QĐ-TTg, số 12/QĐ-TTg ngày 06/01/2017 của Thủ tướng Chính phủ quy định về đối tượng, mức bồi thường hỗ trợ thiệt hại do sự cố môi trường biển; Văn bản số 1826/TTg-NN ngày 29/11/2017 của Thủ tướng Chính phủ về việc xử lý hàng hải sản tồn đọng và các đối tượng tồn đọng khác tại địa bàn 4 tỉnh bị ảnh hưởng bởi sự cố môi trường biển và các văn bản hướng dẫn có liên quan;

Xét đơn khiếu nại ngày 19/3/2020 của công dân Nguyễn Thị Mươi, trú tại thôn Nam Phong, xã Cẩm Lộc, huyện Cẩm Xuyên không đồng ý với Quyết định giải quyết khiếu nại lần đầu số 1031/QĐ-UBND ngày 06/3/2020 của Chủ tịch UBND huyện Cẩm Xuyên; Báo cáo kết quả xác minh nội dung khiếu nại số 35/BC-ĐKTXM ngày 26 tháng 8 năm 2020 của Đoàn kiểm tra, xác minh (thành lập theo Quyết định số Quyết định số 1253/QĐ-UBND UBND ngày 16/4/2020 của Chủ tịch UBND tỉnh).

I. NỘI DUNG KHIẾU NẠI

Tại đơn khiếu nại ngày 19/3/2020 của công dân Nguyễn Thị Mươi không đồng ý với Quyết định giải quyết khiếu nại (lần 1) số 1031/QĐ-UBND ngày 06/3/2020 của Chủ tịch UBND huyện Cẩm Xuyên, có 5 nội dung. Tuy vậy, qua

quá trình làm việc và đối thoại, bà Nguyễn Thị Mươi khẳng định khiếu nại đối với Quyết định số 1031/QĐ-UBND ngày 06/3/2020 của Chủ tịch UBND huyện Cẩm Xuyên với 02 nội dung chính sau đây:

- Không đồng tình với khối lượng hải sản bị giảm trừ 16.313kg của cơ sở Thành Mươi nêu trong Quyết định giải quyết khiếu nại số 1031/QĐ-UBND ngày 06/3/2020 của Chủ tịch UBND huyện Cẩm Xuyên.

- Đề nghị UBND huyện Cẩm Xuyên bồi thường số lượng hải sản đã tiêu hủy của cơ sở Thành Mươi theo mức 100% được quy định tại mục 7.2 điểm 7 của Phụ lục tại Quyết định số 309/QĐ-TTg ngày 09/3/2017 của Thủ tướng Chính phủ.

II. KẾT QUẢ GIẢI QUYẾT KHIẾU NẠI LẦN ĐẦU CỦA CHỦ TỊCH UBND HUYỆN CẨM XUYỀN

Chủ tịch UBND huyện Cẩm Xuyên đã ban hành Quyết định số 1031/QĐ-UBND ngày 06/3/2020 về việc giải quyết khiếu nại (lần 1) đối với bà Nguyễn Thị Mươi với nội dung:

a) Không thừa nhận nội dung khiếu nại của cơ sở Thành Mươi về việc UBND huyện Cẩm Xuyên đưa ra những thủ tục ngoài hành chính, cố tình thực hiện trái qui định về bồi thường, hỗ trợ thiệt hại do sự cố môi trường biển, cụ thể không thực hiện việc bồi thường 46.858 kg hải sản tồn kho và 100% giá trị hàng hải sản bị tiêu hủy.

b) Giữ nguyên kết quả bồi thường, hỗ trợ là 30.545kg (lần 1: 8.000kg, lần 2: 22.545kg), với tổng số tiền 2.438.518.913 đồng tại các Quyết định số 611/QĐ-UBND ngày 02/2/2018 và số 1971/QĐ-UBND ngày 03/5/2018 của UBND huyện.

III. KẾT QUẢ KIỂM TRA, XÁC MINH

Triển khai thực hiện nhiệm vụ, Đoàn kiểm tra, xác minh của tỉnh đã tiến hành các bước theo trình tự, thủ tục qui định tại Thông tư số 07/2013/TT-TTCP ngày 31/10/2013 của Thanh tra Chính phủ về quy định quy trình giải quyết khiếu nại hành chính và Thông tư số 02/2016/TT-TTCP ngày 20/10/2016 của Thanh tra Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Thông tư số 07/2013/TT-TTCP; Đoàn đã làm việc với cơ quan giải quyết khiếu nại lần 1 (UBND huyện Cẩm Xuyên), người khiếu nại (công dân Nguyễn Thị Mươi) và các tổ chức, cá nhân có liên quan (UBND xã Cẩm Lộc), đã tổ chức đối thoại giữa người khiếu nại, người giải quyết khiếu nại lần 1 và các tổ chức, cá nhân có liên quan; kết quả kiểm tra, xác minh như sau:

1. Nội dung xác minh thứ nhất: Làm rõ việc công dân Nguyễn Thị Mươi khiếu nại UBND huyện Cẩm Xuyên giảm trừ 16.313kg hải sản các loại của cơ sở Thành Mươi nêu trong Quyết định giải quyết khiếu nại (lần 1) số 1031/QĐ-UBND ngày 06/3/2020 của Chủ tịch UBND huyện Cẩm Xuyên.

Đoàn kiểm tra, xác minh của tỉnh đã làm việc với UBND huyện Cẩm Xuyên và các phòng, ban, ngành liên quan của huyện; làm việc với UBND xã

Cẩm Lộc và các đơn vị liên quan của xã; làm việc với bà Nguyễn Thị Mười để thu thập hồ sơ tài liệu, làm rõ một số vấn đề liên quan. Sau khi có kết quả làm việc của Công an huyện Cẩm Xuyên với đại diện Công ty TNHH Tân Hải (theo báo cáo của UBND huyện Cẩm Xuyên tại Văn bản số 2297/UBND-NN ngày 14/8/2020); ngày 20/8/2020, Đoàn kiểm tra, xác minh của tỉnh đã làm việc với đại diện lãnh đạo UBND huyện Cẩm Xuyên, Công an huyện, Hội đồng bồi thường sự cố môi trường biển và các phòng, ban liên quan của huyện Cẩm Xuyên để củng cố hoàn thiện hồ sơ, Đoàn báo cáo kết quả xác minh nội dung thứ nhất như sau:

Khối lượng hàng hải sản của cơ sở Thành Mười bị Hội đồng bồi thường huyện Cẩm Xuyên giảm trừ đối với 02 đơn vị (theo báo cáo của bà Mười là có giao dịch mua bán, gửi bán với bà), gồm: Công ty TNHH Tân Hải, Quảng Bình, do ông Nguyễn Quang Dũng làm giám đốc và HTX thu mua chế biến thủy hải sản Kỳ Phú, huyện Kỳ Anh do bà Nguyễn Thị Miện là người đại diện.

1.1. Đối với Công ty TNHH Tân Hải:

a) Lý do giảm trừ:

Sau khi nhận được đề xuất của UBND xã Cẩm Lộc tại Công văn số 80/UBND ngày 28/3/2018, về việc đề nghị UBND huyện xác minh nguồn gốc hải sản thu mua trên địa bàn xã, do vượt quá khả năng của địa phương; để xác minh chứng lý bổ sung hồ sơ hỗ trợ hàng thủy sản tồn đọng do sự cố môi trường biển, UBND huyện Cẩm Xuyên đã ban hành Quyết định số 1593/QĐ-UBND ngày 13/4/2018 thành lập Đoàn công tác xác minh chứng lý bổ sung hồ sơ hỗ trợ hàng thủy sản tồn đọng do sự cố môi trường biển; Đoàn đã thành lập các tổ, tổ công tác tỉnh Quảng bình do ông Hoàng Văn Lý, Trưởng phòng KH-TC huyện làm tổ trưởng, đã tiến hành kiểm tra, xác minh các cơ sở có giao dịch với bà Nguyễn Thị Mười.

Tổ công tác xác minh của huyện Cẩm Xuyên có báo cáo kết quả xác minh ngày 20/4/2018, kèm theo các biên bản làm việc với với bà Nhan Thị Bích Thủy (vợ ông Nguyễn Quang Dũng) ngày 16/4/2018, có sự chứng kiến của đại diện UBND huyện Lệ Thủy và UBND xã Cam Thủy; biên bản làm việc với ông Nguyễn Quang Dũng, Giám đốc Công ty TNHH Thương mại Tân Hải ngày 17/4/2018, có sự phối hợp của 02 công an viên huyện Lệ Thủy; biên bản làm việc với cán bộ Nông nghiệp của UBND xã Cam Thủy có sự chứng kiến của Chủ tịch UBND xã (địa phương có Công ty TNHH Thương mại Tân Hải đóng) ngày 19/4/2018.

Qua xác minh, tổ công tác xác minh của huyện Cẩm Xuyên đã xác định Công ty TNHH Thương mại Tân Hải không có hoạt động mua bán hàng hải sản với cơ sở Thành Mười từ năm 2015 đến thời điểm xác minh, điều này đã được ông Nguyễn Quang Dũng thừa nhận trong biên bản làm việc.

Thực hiện Văn bản số 4561/UBND-TCD₂ của UBND tỉnh, UBND huyện Cẩm Xuyên đã giao Công an huyện Cẩm Xuyên (do ông Nguyễn Thanh Thiện, Phó Trưởng Công an huyện làm trưởng đoàn) làm việc với đại diện Công ty TNHH Tân Hải ngày 06/8/2020: Kết quả làm việc cho thấy, khi yêu cầu xuất

trình hồ sơ, sổ sách thể hiện quá trình giao dịch, mua bán giữa bà Nhan Thị Bích Thủy với bà Nguyễn Thị Mươi thì đại diện Công ty TNHH Tân Hải không xuất trình được, với lý do: Thời gian đã lâu nên sổ sách ghi chép về giao dịch mua bán đã bị thất lạc, hiện không còn lưu giữ và ông Nguyễn Quang Dũng không ký vào biên bản làm việc với đoàn Công an huyện Cẩm Xuyên (Theo báo cáo của UBND huyện Cẩm Xuyên tại Văn bản số 2297/UBND-NN ngày 14/8/2020).

Ngày 20/8/2020, Đoàn kiểm tra, xác minh của tỉnh chủ trì làm việc với đại diện lãnh đạo UBND huyện Cẩm Xuyên, Công an huyện, Hội đồng bồi thường sự cố môi trường biển và các phòng ban liên quan huyện Cẩm Xuyên. Hội nghị đã thảo luận và thống nhất kết luận Công ty TNHH Thương mại Tân Hải, bà Nhan Thị Bích Thủy không có quan hệ giao dịch liên quan đến hoạt động mua bán hải sản với cơ sở Thành Mươi từ năm 2015 đến thời điểm xác minh.

Qua kết quả xác minh của tổ công tác xác minh huyện Cẩm Xuyên và Công an huyện Cẩm Xuyên cho thấy Công ty TNHH Thương mại Tân Hải, bà Nhan Thị Bích Thủy không có quan hệ giao dịch liên quan đến hoạt động mua bán hải sản với cơ sở Thành Mươi nên Hội đồng bồi thường sự cố môi trường biển huyện Cẩm Xuyên đã giảm trừ khối lượng hải sản được bà Mươi cho là do Công ty TNHH Thương mại Tân Hải không bán được nên đã trả lại cho cơ sở của Bà.

Ngày 03/6/2020, Đoàn kiểm tra, xác minh của tỉnh đã làm việc với bà Nguyễn Thị Mươi, ngoài hai giấy xác nhận (giấy xác nhận ngày 23/01/2018 của Công ty TNHH Thương Mại Tân Hải do ông Nguyễn Quang Dũng làm Giám đốc ký và giấy xác nhận ký ngày 23/01/2018 của HTX thu mua chế biến thủy hải sản Kỳ Phú do bà Nguyễn Thị Miện ký) bà Nguyễn Thị Mươi không có tài liệu gì chứng minh thêm về nội dung khiếu nại.

b) Khối lượng giảm trừ

Theo báo cáo của UBND huyện Cẩm Xuyên, lượng hàng chênh lệch tăng so với lượng kê khai vào tháng 9/2016 là do số lượng hàng mà các đối tác trả lại lớn hơn khối lượng mà Hội đồng kiểm kê được; vì vậy, Hội đồng bồi thường UBND huyện Cẩm Xuyên chỉ tiến hành xác minh và giảm trừ đối với lượng hàng đã được kiểm kê. Hội đồng đã thống nhất giảm trừ 15.810kg hải sản các loại của cơ sở Thành Mươi (10.350kg thuộc lô hàng 11.810kg mực khô và 5.460kg thuộc lô hàng 6.300kg cá chỉ vàng khô) do công ty TNHH Tân Hải, Quảng Bình kê khai trả lại.

1.2. Đối với HTX thu mua chế biến thủy hải sản Kỳ Phú: Thực tế, cơ sở Nguyễn Thị Miện có mua 853kg trong thời điểm xảy ra sự cố môi trường biển và đã trả lại sau thời điểm xảy ra sự cố môi trường biển cho cơ sở Nguyễn Thị Mươi là 500kg, nên Hội đồng thẩm định của huyện đã thống nhất giảm trừ 353kg mực tươi của cơ sở Nguyễn Thị Mươi trong số hàng hải sản kê khai do bà Nguyễn Thị Miện trả lại.

1.3. Giảm trừ 150kg cá ve khô, do không được UBND xã Cẩm Lộc xác nhận trong bản kê khai.

Tổng khối lượng giảm trừ là 16.313kg.

2. Nội dung xác minh thứ hai: Đề nghị UBND huyện Cẩm Xuyên bồi thường số lượng hải sản đã tiêu hủy của cơ sở Thành Mươi theo mức 100% được quy định tại mục 7.2 điểm 7 của Phụ lục tại Quyết định số 309/QĐ - TTg ngày 09/3/2017 của Thủ tướng Chính Phủ.

a) Theo qui định tại Quyết định số 1880/QĐ-TTg của Thủ tướng Chính phủ về ban hành định mức bồi thường thiệt hại cho các đối tượng tại các tỉnh Hà Tĩnh, Quảng Bình, Quảng Trị và Thừa Thiên Huế bị thiệt hại do sự cố môi trường biển, tại khoản 7, điều 1: “Chủ cơ sở thu mua, tạm trữ thủy sản có kho lạnh, kho cấp đông tại các xã, phường, thị trấn ven biển bị ảnh hưởng bởi sự cố môi trường biển, còn lưu kho các sản phẩm thủy sản được thu mua trước ngày 30/8/2016”; trong khi đó hộ khẩu của bà Nguyễn Thị Mươi tại thôn 1, xã Cẩm Lộc không thuộc địa bàn ven biển được qui định tại Quyết định số 606/QĐ-UBND ngày 03/3/2017 của UBND tỉnh. Do vậy, hàng hải sản tiêu hủy của cơ sở Thành Mươi không thuộc đối tượng qui định tại Quyết định số 1880/QĐ-TTg ngày 29/9/2016 và Quyết định số 309/QĐ-TTg ngày 09/3/2017 của Thủ tướng Chính phủ.

Ngoài ra tại biên bản tiêu hủy ngày 20/9/2017, Hội đồng tiêu hủy khẳng định số lượng hàng hải sản tiêu hủy không thuộc đối tượng qui định tại Quyết định số 1880/QĐ-TTg ngày 29/9/2016 và Quyết định số 309/QĐ-TTg ngày 09/3/2017 của Thủ tướng Chính phủ, việc tiêu hủy do chủ cơ sở tự bỏ kinh phí để thực hiện, điều này đã được chủ cơ sở Thành Mươi công nhận và ký vào biên bản.

b) Theo báo cáo của UBND huyện Cẩm Xuyên, hàng hải sản tiêu hủy của bà Nguyễn Thị Mươi đã được UBND huyện Cẩm Xuyên tổng hợp báo cáo UBND tỉnh và đã được UBND tỉnh tổng hợp tại các văn bản: Báo cáo số 267/BC-UBND ngày 26/7/2017 về kết quả khắc phục sự cố môi trường biển trên địa bàn tỉnh Hà Tĩnh; báo cáo số 327/BC-UBND ngày 27/9/2017 về kết quả bồi thường, hỗ trợ thiệt hại do sự cố môi trường biển trên địa bàn tỉnh Hà Tĩnh, với tổng số lượng là 2.708,6 tấn hàng hải sản được xếp vào nhóm hải sản tồn đọng theo Văn bản 1826/TTg-NN ngày 29/11/2017 của Thủ tướng Chính phủ.

Số lượng 2.708,6 tấn tồn đọng của tỉnh Hà Tĩnh đã được Thủ tướng Chính phủ xem xét, hỗ trợ tại Văn bản số 1826/TTg-NN ngày 29/11/2017 về việc xử lý hàng hải sản tồn đọng và các đối tượng tồn đọng khác tại địa bàn 4 tỉnh bị ảnh hưởng bởi sự cố môi trường biển.

Như vậy, hàng hải sản tiêu hủy của cơ sở Thành Mươi thuộc đối tượng hưởng chính sách hỗ trợ theo quy định tại gạch thứ nhất điểm a mục 1 của Văn bản số 1826/TTg-NN ngày 29/11/2017 của Thủ tướng Chính phủ: “*đối với hàng hải sản tồn đọng: đối với sản phẩm sứa, hỗ trợ 100% giá trị lô hàng; đối với hàng hải sản tồn đọng khác, hỗ trợ 30% giá trị lô hàng*”.

IV. KẾT QUẢ ĐỐI THOẠI

Tại cuộc đối thoại ngày 24/6/2020 tại hội trường UBND huyện Cẩm Xuyên; Đoàn kiểm tra, xác minh của tỉnh đã mời đầy đủ các thành phần tham gia đối thoại và triển khai công tác đối thoại theo đúng quy định; với tinh thần công khai, minh bạch, dân chủ, khách quan, các thành viên tham dự cuộc đối thoại đã phát biểu nhiều ý kiến với trách nhiệm cao. Các đại biểu đại diện UBND huyện Cẩm Xuyên đã phát biểu đối thoại để giải trình, giải thích, làm rõ về các kiến nghị của bà Nguyễn Thị Mươi; các thành viên Đoàn kiểm tra, xác minh của tỉnh và đại diện Thanh tra tỉnh bổ sung ý kiến làm rõ thêm. Các đại biểu tham dự buổi đối thoại đồng tình với các ý kiến giải trình và bổ sung làm rõ của các thành viên có ý kiến phát biểu, riêng bà Nguyễn Thị Mươi không đồng tình và vẫn bảo lưu ý kiến của mình, với 02 nội dung khiếu nại sau:

a) Không đồng tình với khối lượng hải sản giảm trừ 16.363 kg của cơ sở Thành Mươi được nêu trong Quyết định giải quyết khiếu nại số 1031/QĐ-UBND ngày 06/3/2020 của Chủ tịch UBND huyện Cẩm Xuyên;

b) Đề nghị bồi thường số lượng hải sản đã tiêu hủy của cơ sở Thành Mươi theo mức 100% được quy định tại mục 7.2 mục 7 của Phụ lục tại Quyết định số 309/QĐ-TTg ngày 09/3/2017 của Thủ tướng Chính phủ.

V. KẾT LUẬN

1. Đối với nội dung xác minh thứ nhất

Quyết định số 1031/QĐ-UBND của UBND huyện Cẩm Xuyên về việc giải quyết khiếu nại lần 1 của bà Nguyễn Thị Mươi, UBND huyện Cẩm Xuyên đã thực hiện giảm trừ khối lượng 16.313kg hải sản các loại của cơ sở Thành Mươi là đúng.

2. Nội dung xác minh thứ hai

Quyết định số 1031/QĐ-UBND về việc giải quyết khiếu nại lần 1 của bà Nguyễn Thị Mươi, UBND huyện Cẩm Xuyên áp dụng chính sách ban hành theo Văn bản 1826/TTg-NN về việc xử lý hàng tồn đọng và các đối tượng tồn đọng khác tại địa bàn 4 tỉnh bị ảnh hưởng bởi sự cố môi trường biển để thực hiện hỗ trợ hàng hải sản tiêu hủy của cơ sở Thành Mươi với mức hỗ trợ 30% là đúng qui định của Nhà nước.

Từ những nhận định và căn cứ trên,

QUYẾT ĐỊNH:

Điều 1. Công nhận và giữ nguyên Quyết định giải quyết khiếu nại (lần 1) số 1031/QĐ-UBND ngày 06/3/2020 của Chủ tịch UBND huyện Cẩm Xuyên về việc giải quyết đơn khiếu nại của bà Nguyễn Thị Mươi, thôn Nam Phong, xã Cẩm Lộc, huyện Cẩm Xuyên là đúng quy định hiện hành của Nhà nước.

Điều 2. Bác đơn của bà Nguyễn Thị Mươi khiếu nại toàn bộ Quyết định số 1031/QĐ-UBND của Chủ tịch UBND huyện Cẩm Xuyên về việc giải quyết khiếu nại (lần 1) đối với bà Nguyễn Thị Mươi.

Giao UBND huyện Cẩm Xuyên chỉ đạo các phòng, ban và các tổ chức có liên quan tiếp tục tuyên truyền, vận động, hướng dẫn sâu các văn bản của Chính phủ, các bộ, ngành và của UBND tỉnh trong việc thực hiện chính sách bồi thường, hỗ trợ do ảnh hưởng sự cố môi trường biển để bà Nguyễn Thị Mười cũng như các công dân trên địa bàn hiểu, chấp hành.

Điều 3. Quyết định này có hiệu lực kể từ ngày ban hành. Giao Sở Công Thương tổ chức công bố Quyết định này.

Trường hợp bà Nguyễn Thị Mười không đồng ý thì có quyền khởi kiện vụ án hành chính tại Tòa án theo quy định của pháp luật về tố tụng hành chính.

Điều 4. Chánh Văn phòng Đoàn Đại biểu Quốc Hội, Hội đồng nhân dân, Ủy ban nhân dân tỉnh; Giám đốc (thủ trưởng) các sở, ngành: Công Thương, Tài chính, Nông nghiệp và Phát triển Nông thôn, Kế hoạch và Đầu tư, Lao động - Thương binh và Xã hội, Thanh tra tỉnh; Chủ tịch UBND huyện Cẩm Xuyên, bà Nguyễn Thị Mười và các tổ chức, cá nhân có liên quan chịu trách nhiệm thi hành Quyết định này./.

Nơi nhận:

- Như Điều 4;
- Thanh tra Chính phủ;
- Trụ sở tiếp công dân (TW Đảng và Nhà nước);
- Chủ tịch, các PCT UBND tỉnh;
- UBKT, Ban Nội chính, VP -Tỉnh ủy;
- Chánh, PVP (phụ trách);
- Trung tâm TT-CB-TH;
- Ban tiếp công dân tỉnh;
- Lưu: VT, NL, NC, TCD2.

**KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH**

Đặng Ngọc Sơn