

**ỦY BAN NHÂN DÂN
TỈNH HÀ TĨNH**

**CỘNG HOÀ XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc**

Số: 5038/UBND-KT₂

Hà Tĩnh, ngày 31 tháng 7 năm 2020

V/v hoàn thiện hệ thống văn bản
quy định về phát triển và quản lý
cơ sở hạ tầng thương mại

Kính gửi: Bộ Công Thương

Thời gian qua, hoạt động thương mại trên địa bàn tỉnh Hà Tĩnh phát triển, đạt nhiều kết quả đáng ghi nhận; hạ tầng thương mại được đầu tư nâng cấp, từng bước đáp ứng nhu cầu của người dân và doanh nghiệp. Tuy nhiên, thực trạng công tác quản lý nhà nước về các công trình thương mại trên địa bàn còn nhiều bất cập, nhiều loại hình hạ tầng thương mại được đầu tư xây dựng với các tên gọi khác nhau nhưng không có văn bản quy định để quản lý hoạt động dẫn đến tình trạng một số tổ chức, cá nhân lợi dụng, vận dụng những quy định đã có, với thời gian khá dài nhưng chưa được sửa đổi, bổ sung cho phù hợp với quá trình phát triển của đất nước, của ngành (cụ thể như Nghị định số 02/2003/NĐ-CP ngày 14/01/2003, Nghị định số 114/2009/NĐ-CP ngày 23/12/2009 của Chính phủ về phát triển và quản lý chợ; Thông tư số 06/2003/TT-BTM ngày 13/8/2003 của Bộ Thương mại về việc hướng dẫn chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và tổ chức của ban quản lý chợ; Quyết định số 1371/2004/QĐ-BTM ngày 24/9/2004 của Bộ Thương mại về quy chế siêu thị, trung tâm thương mại...); do đó, các địa phương thiếu cơ sở để xử lý dứt điểm, một số nơi xảy ra tình trạng khiếu nại, khiếu kiện. Với thực trạng nêu trên, UBND tỉnh Hà Tĩnh báo cáo và đề xuất một số nội dung như sau:

1. Những vấn đề trong hệ thống văn bản quy định về công tác quản lý vận hành, khai thác cơ sở hạ tầng thương mại

1.1. Đối với công tác quản lý và phát triển chợ

- Nghị định số 02/2003/NĐ-CP ngày 14/01/2003 của Chính phủ quy định về phát triển và quản lý chợ (Nghị định số 02/2003/NĐ-CP) và Nghị định số 114/2009/NĐ-CP ngày 23/12/2009 sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 02/2003/NĐ-CP (Nghị định số 114/2009/NĐ-CP) bộc lộ nhiều hạn chế, không còn phù hợp với thực tiễn phát triển. Những quy định về khái niệm chợ; phân hạng chợ, quy hoạch phát triển chợ, đầu tư xây dựng chợ, bố trí các công trình trong phạm vi chợ, kinh doanh khai thác và quản lý chợ, nội quy chợ, quản lý điểm kinh doanh tại chợ, hoạt động kinh doanh tại chợ, xã hội hóa đầu tư chợ và các quy định khác có liên quan thiếu cụ thể, cần phải được sửa đổi, bổ sung hoặc thay thế cho phù hợp với thực tế phát triển tại địa phương; ví dụ như: Nghị định số 02/2003/NĐ-CP quy định việc giao và tổ chức đấu thầu lựa chọn doanh nghiệp kinh doanh khai thác và quản lý chợ; tuy nhiên, không có quy định cụ thể về quy

trình, cách thức chuyển đổi mô hình quản lý, kinh doanh, khai thác chợ từ Ban, tổ, cá nhân quản lý chợ sang doanh nghiệp, hợp tác xã quản lý chợ để các địa phương có cơ sở thực hiện thống nhất; chưa có quy định cụ thể về khái niệm và chế tài xử lý chợ tự phát, chợ cóc.

- Thông tư số 06/2003/TT-BTM ngày 13/8/2003 của Bộ Thương mại về việc hướng dẫn chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và tổ chức của ban quản lý chợ (Thông tư số 06/2003/TT-BTM) đã ban hành từ lâu, áp dụng đối với các ban quản lý chợ là đơn vị sự nghiệp có thu thực hiện quản lý các chợ do Nhà nước đầu tư xây dựng hoặc hỗ trợ vốn đầu tư xây dựng. Thực tế, đa phần các chợ trên địa bàn tỉnh Hà Tĩnh đã thực hiện chuyển đổi mô hình quản lý, kinh doanh, khai thác chợ hoặc xã hội hóa đầu tư xây dựng sang doanh nghiệp, hợp tác xã quản lý, khai thác nên không thuộc đối tượng điều chỉnh của Thông tư số 06/2003/TT-BTM¹.

1.2. Đối với hệ thống hạ tầng thương mại, cơ sở phân phối, bán lẻ khác

- Quyết định số 1371/2004/QĐ-BTM ngày 24/9/2004 của Bộ Thương mại (nay là Bộ Công Thương) về quy chế siêu thị, trung tâm thương mại ban hành đã quá lâu nhưng chưa được nghiên cứu để bổ sung, sửa đổi cho phù hợp với tình hình thực tế các loại hình kinh doanh thương mại dịch vụ tại các địa phương.

- Nhiều loại hình hạ tầng thương mại đang tồn tại, phát triển nhưng vẫn chưa có tiêu chuẩn, quy chuẩn để áp dụng mà chủ yếu áp dụng các tiêu chuẩn chung của ngành xây dựng hoặc do chủ đầu tư vận dụng xây dựng theo kiểu kết hợp như: trung tâm thương mại dịch vụ, trung tâm mua sắm, trung tâm dịch vụ thương mại, trung tâm mua bán, trung tâm giao dịch mua bán hàng hóa, cửa hàng tiện ích, cửa hàng tạp hóa, các kho thương mại dịch vụ, chuỗi logistics...

- Quyết định số 4800/QĐ-BCT ngày 08/12/2016 của Bộ Công Thương về việc hướng dẫn thực hiện và xét công nhận tiêu chí cơ sở hạ tầng thương mại nông thôn trong bộ tiêu chí quốc gia về xã nông thôn mới giai đoạn 2016-2020 chỉ quy định đối với hệ thống siêu thị mini, cửa hàng tiện lợi, cửa hàng kinh doanh tổng hợp tại khu vực nông thôn. Hệ thống cơ sở hạ tầng thương mại tại khu vực đô thị và các loại hình khác tại khu vực nông thôn chưa có quy định cụ thể.

1.3. Hiện nay chế tài xử lý đối với các tổ chức, cá nhân vi phạm quy định về điều hành, quản lý khai thác cơ sở hạ tầng thương mại còn hạn chế; chưa có chế tài xử lý đối với các hành vi vi phạm trong quản lý, kinh doanh, khai thác chợ². Trên địa bàn tỉnh Hà Tĩnh, một số tổ chức, cá nhân xây dựng các địa điểm kinh doanh tập trung tự phát và hoạt động tương tự như hình thức chợ dân sinh, không đảm bảo vệ sinh an toàn thực phẩm nhưng do chưa có chế tài xử lý nên các địa phương chưa thể xử lý dứt điểm tình trạng trên.

¹ Hiện nay các địa phương ban hành các văn bản trên cơ sở vận dụng các quy định pháp luật liên quan đến xã hội hóa đầu tư, chuyển đổi mô hình quản lý chợ để thực hiện tốt công tác quản lý nhà nước về chợ. Trên địa bàn tỉnh Hà Tĩnh, hiện có 136 chợ do Doanh nghiệp, Hợp tác xã đầu tư xây dựng, quản lý và kinh doanh, khai thác chợ.

² Hiện chỉ có quy định xử lý hành vi vi phạm về kinh doanh siêu thị, trung tâm thương mại tại Điều 98 Nghị định 185/2013/NĐ-CP ngày 15/11/2013 của Chính phủ.

2. Để khắc phục những vướng mắc, bất cập phát sinh trong đầu tư, quản lý hoạt động cơ sở hạ tầng thương mại, UBND tỉnh Hà Tĩnh kính đề nghị Bộ Công Thương một số nội dung cụ thể như sau³:

- Chủ trì tham mưu, trình Chính phủ sửa đổi, bổ sung hoặc thay thế Nghị định số 02/2003/NĐ-CP và Nghị định số 114/2009/NĐ-CP; trong đó chú trọng quy định về khái niệm chợ, phương án phát triển, quản lý đầu tư xây dựng; quy định đối với các đơn vị quản lý, kinh doanh, khai thác chợ; quy trình chuyển đổi mô hình quản lý, kinh doanh, khai thác chợ.

- Thay thế Quyết định số 1371/2004/QĐ-BTM ngày 24/9/2004 và chủ trì, phối hợp với các bộ, ngành liên quan xây dựng, ban hành hoặc trình Chính phủ ban hành quy định về hệ thống hạ tầng thương mại, cơ sở phân phối khác ngoài chợ (trung tâm thương mại, siêu thị, trung tâm thương mại dịch vụ...).

- Chủ trì, phối hợp với các bộ ngành liên quan xây dựng, ban hành, công bố các tiêu chuẩn, quy chuẩn kỹ thuật áp dụng thống nhất trên cả nước cho các loại hình trung tâm thương mại, trung tâm mua sắm, trung tâm mua bán, trung tâm thương mại dịch vụ, siêu thị, siêu thị mini, cửa hàng tiện lợi/cửa hàng tiện ích, cửa hàng tạp hóa/cửa hàng kinh doanh tổng hợp...

- Tham mưu trình Chính phủ ban hành quy định về chế tài xử lý đối với lĩnh vực quản lý kinh doanh khai thác: chợ; trung tâm thương mại, siêu thị; siêu thị mini, cửa hàng tiện lợi; cửa hàng kinh doanh tổng hợp; trung tâm thương mại dịch vụ, trung tâm mua sắm, khu dịch vụ thương mại, trung tâm mua bán, trung tâm giao dịch mua bán hàng hóa, các kho thương mại dịch vụ, chuỗi logistics...

UBND tỉnh Hà Tĩnh kính đề nghị Bộ Công Thương nghiên cứu, hoàn thiện hệ thống văn bản quy phạm pháp luật về phát triển, quản lý hạ tầng thương mại để các địa phương có cơ sở tổ chức thực hiện đảm bảo hiệu quả./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Văn phòng Chính phủ;
- TT Tỉnh ủy, TT HĐND tỉnh (b/c);
- Chủ tịch UBND tỉnh;
- Chánh VP, Phó VP (phụ trách);
- Các sở, ban, ngành liên quan;
- Trung tâm TT-CB-TH tỉnh;
- Lưu: VT, KT₂.

TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH

Nguyễn Hồng Lĩnh

³ UBND tỉnh Hà Tĩnh đã giao Sở Công Thương kiến nghị Bộ Công Thương và các bộ, ngành Trung ương về việc sửa đổi, bổ sung hoặc thay thế (Các Văn bản: số 1110/SCT-KHTCTH ngày 07/9/2017; số 428/SCT-KHTCTH ngày 07/4/2020; số 483/SCT-T.Tra₄ ngày 16/4/2020).