

Số: /SCT-VP₃

Hà Tĩnh, ngày tháng 5 năm 2021

V/v kiến nghị sửa đổi, bổ sung các quy định của pháp luật gây vướng mắc, cản trở hoạt động đầu tư, kinh doanh và đời sống xã hội lĩnh vực công thương

Kính gửi: Sở Kế hoạch và Đầu tư.

Thực hiện Công văn số 2527/UBND-KT ngày 28/4/2021 của UBND tỉnh Hà Tĩnh về việc rà soát, kiến nghị sửa đổi, bổ sung các quy định của pháp luật gây vướng mắc, ách tắc, cản trở hoạt động đầu tư, kinh doanh và đời sống xã hội, Sở Công Thương rà soát và kiến nghị một số nội dung như sau:

1. Đối với dự án đầu tư xây dựng hạ tầng cụm công nghiệp

- Thủ tục chấp thuận chủ trương đầu tư đồng thời chấp thuận nhà đầu tư theo quy định của Luật Đầu tư năm 2020, Nghị định số 31/2021/NĐ-CP ngày 26/3/2021 của Chính phủ quy định chi tiết và hướng dẫn thi hành Luật Đầu tư và thủ tục thành lập/mở rộng cụm công nghiệp theo Nghị định số 68/2017/NĐ-CP ngày 25/5/2017 và Nghị định số 66/2020/NĐ-CP ngày 11/6/2020 của Chính phủ về quản lý, phát triển cụm công nghiệp với kết quả đầu ra là Quyết định thuộc thẩm quyền UBND tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương với những nội dung như nhau; tuy nhiên cơ quan tham mưu chấp thuận chủ trương đầu tư là cơ quan đăng ký đầu tư (Sở Kế hoạch và Đầu tư) và cơ quan tham mưu thành lập/mở rộng cụm công nghiệp là Sở Công Thương. Đề nghị có hướng dẫn để tổ chức thực hiện.

- Trong phụ lục II (Danh mục ngành, nghề ưu đãi đầu tư) kèm theo Nghị định số 31/2021/NĐ-CP ngày 26/3/2021 của Chính phủ, tại mục III, phần A, điểm 6 đề cập: “Đầu tư phát triển và vận hành, quản lý công trình kết cấu hạ tầng kỹ thuật cụm công nghiệp”, đồng thời cũng tại mục III, phần B, điểm 1 đề cập: “Xây dựng, phát triển hạ tầng cụm công nghiệp” và điểm 13 đề cập: “Xây dựng hạ tầng kỹ thuật bảo vệ môi trường các khu công nghiệp, cụm công nghiệp, làng nghề”.

Đề nghị Bộ Công Thương hướng dẫn, làm rõ về dự án đầu tư xây dựng hạ tầng kỹ thuật cụm công nghiệp được hưởng ngành nghề đặc biệt ưu đãi đầu tư hay ngành nghề ưu đãi đầu tư.

2. Về thủ tục cấp phép sử dụng vật liệu nổ công nghiệp (VLNCN)

Tại khoản 2, Điều 42 của Luật Quản lý, sử dụng vũ khí, vật liệu nổ và công cụ hỗ trợ quy định: thủ tục cấp lại Giấy phép sử dụng VLNCN đối với các tổ chức, doanh nghiệp đề nghị cấp lại giấy phép nhưng không thay đổi về địa điểm, quy mô hoạt động, hồ sơ đề nghị bao gồm: báo cáo hoạt động sử dụng VLNCN trong thời

hạn hiệu lực của giấy phép đã cấp và toàn bộ giấy tờ quy định tại khoản 1 Điều 42 của Luật là tăng chi phí, phiền phức cho doanh nghiệp vì phải nộp lại toàn bộ các hồ sơ, tài liệu liên quan như thủ tục đề nghị cấp mới giấy phép.

Đề nghị cần rà soát, điều chỉnh quy định theo hướng giảm bớt các giấy tờ, hồ sơ đối với trường hợp đề nghị cấp lại Giấy phép sử dụng VLNCN.

3. Đối với hoạt động kinh doanh khí, hoạt động VLNCN, hoạt động hóa chất...

Các doanh nghiệp phải lập, thẩm định, phê duyệt nhiều hồ sơ, tài liệu có nội dung tương tự nhau, trùng lặp, như: (1) Kế hoạch/Biên pháp phòng ngừa, ứng phó sự cố hóa chất (theo quy định của: Luật Hóa chất, Nghị định số 113/2017/NĐ-CP ngày 09/10/2017 của Chính phủ); (2) chương trình quản lý an toàn, báo cáo đánh giá rủi ro và kế hoạch ứng cứu khẩn cấp (theo quy định của Nghị định số 87/2018/NĐ-CP ngày 15/6/2018 của Chính phủ về kinh doanh khí); (3) kế hoạch ứng cứu khẩn cấp (theo quy định của Luật Quản lý, sử dụng vũ khí, vật liệu nổ và công cụ hỗ trợ); (4) phương án phòng cháy chữa cháy (theo quy định của Luật Phòng cháy chữa cháy)...

Đề nghị Bộ Công Thương nghiên cứu, trình Chính phủ xem xét, cắt giảm/bãi bỏ một số quy định có nội dung tương tự, trùng lặp.

4. Việc xây dựng kế hoạch đối với lĩnh vực hóa chất

Hiện nay các tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương phải xây dựng 03 Kế hoạch: (1) kế hoạch phòng ngừa, ứng phó sự cố hóa chất cấp tỉnh theo Chỉ thị số 03/CT-TTg ngày 05/3/2013 của Thủ tướng Chính phủ về việc tăng cường công tác phòng ngừa, ứng phó sự cố hóa chất độc hại; (2) Kế hoạch phòng ngừa, ứng phó sự cố hóa chất độc cấp tỉnh, theo Quyết định số 04/2020/QĐ-TTg ngày 13/01/2020 của Thủ tướng Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Quy chế hoạt động ứng phó sự cố hóa chất độc ban hành kèm theo Quyết định số 26/2016/QĐ-TTg ngày 01/7/2016 của Thủ tướng Chính phủ; (3) Kế hoạch ứng phó thảm họa phát tán hóa chất độc môi trường theo Nghị định số 02/2019/NĐ-CP ngày 02/01/2019 của Chính phủ về Phòng thủ dân sự và Quyết định số 1042/QĐ-TTg ngày 19/8/2019 của Thủ tướng Chính phủ Ban hành Kế hoạch triển khai thực hiện Nghị định số 02/2019/NĐ-CP ngày 02/01/2019 của Chính phủ.

Đề nghị Bộ Công Thương nghiên cứu, trình Thủ tướng Chính phủ sửa đổi, bổ sung các quy định liên quan theo hướng các địa phương chỉ xây dựng 01 Kế hoạch.

5. Việc đào tạo, cấp chứng chỉ hành nghề hoạt động xây dựng đối với lĩnh vực tư vấn chuyên ngành điện lực

Trong thời gian qua, việc đào tạo, cấp chứng chỉ hành nghề hoạt động xây dựng đối với lĩnh vực tư vấn chuyên ngành điện lực gặp một số khó khăn (quy

định về cấp chứng chỉ hành nghề thuộc thẩm quyền của Sở Xây dựng không cụ thể về lĩnh vực thiết kế hoặc giám sát đường dây và trạm biến áp; thiếu bộ đề thi chuyên môn liên quan lĩnh vực tư vấn điện lực...); do vậy, các cá nhân hoạt động tư vấn điện lực trên địa bàn không được cấp mới/gia hạn chứng chỉ để phục vụ hoạt động điện lực theo quy định. Nghị định số 15/2021/NĐ-CP ngày 03/3/2021 của Chính phủ quy định chi tiết một số nội dung về quản lý dự án đầu tư xây dựng cũng không có quy định đối với việc cấp chứng chỉ hành nghề lĩnh vực thiết kế cơ - điện, công trình đường dây và trạm biến áp (Điều 64, Điều 67); do vậy, khó khăn nêu trên vẫn chưa được giải quyết.

Đề nghị Chính phủ: Bổ sung quy định cụ thể về thẩm quyền, nội dung, chuyên môn đối với việc cấp, thu hồi chứng chỉ hành nghề hoạt động xây dựng đối với hoạt động khảo sát thiết kế, giám sát công trình đường dây và trạm biến áp để tạo điều kiện thuận lợi cho các tổ chức, cá nhân liên quan hoạt động trong lĩnh vực tư vấn chuyên ngành điện lực.

6. Về cơ chế giá bán điện mặt trời

Cơ chế giá bán điện mặt trời theo Quyết định số 13/2020/QĐ-TTg ngày 06/4/2020 của Thủ tướng Chính phủ đã hết hiệu lực; việc chậm ban hành cơ chế mới đối với giá bán điện mặt trời khiến cho một số dự án điện mặt trời theo quy hoạch bị chậm, việc đầu tư phát triển điện mặt trời mái nhà nhằm phát huy nguồn năng lượng tái tạo cũng bị chững lại.

Đề nghị Bộ Công Thương trình Thủ tướng Chính phủ sớm ban hành cơ chế giá bán điện mặt trời mới và các quy định, quy chuẩn liên quan đầu tư phát triển đến điện mặt trời để tạo thuận lợi cho việc đầu tư các dự án điện năng lượng mặt trời của các doanh nghiệp nhằm khai thác hiệu quả năng lượng tái tạo, năng lượng sạch.

7. Về quản lý, phát triển chợ

- Theo Luật Quản lý, sử dụng tài sản công năm 2017 thì chợ do Nhà nước đầu tư, hỗ trợ đầu tư thuộc danh mục tài sản kết cấu hạ tầng phục vụ lợi ích công cộng. Việc khai thác, quản lý tài sản kết cấu hạ tầng thực hiện theo Mục 3- khai thác tài sản kết cấu hạ tầng - Luật Quản lý, sử dụng tài sản công; được thực hiện theo quy định của pháp luật về đấu giá tài sản.

- Quy định tại Nghị định số 02/2003/NĐ-CP ngày 14/01/2003 của Chính phủ, chợ do Nhà nước đầu tư hoặc hỗ trợ vốn đầu tư xây dựng thực hiện giao hoặc tổ chức đấu thầu để lựa chọn doanh nghiệp hoặc Hợp tác xã kinh doanh, khai thác và quản lý chợ.

Hai quy định nêu trên đối với quản lý, khai thác chợ còn chưa thống nhất, đề nghị Bộ Công Thương, Bộ Tài chính thống nhất hướng dẫn cơ chế liên quan đến quản lý, khai thác chợ, trong đó tập trung các nội dung sau:

+ Thống nhất quy định rõ chợ là tài sản kết cấu hạ tầng phục vụ lợi ích công cộng và chợ nông thôn thuộc danh mục ưu đãi đầu tư theo quy định tại Luật Đầu tư và văn bản hướng dẫn.

+ Việc khai thác, quản lý chợ do Nhà nước đầu tư hoặc hỗ trợ đầu tư thực hiện theo pháp luật đấu giá tài sản hay pháp luật về đấu thầu, pháp luật về đầu tư. Nếu thực hiện theo pháp luật đấu giá tài sản, đối với tài sản gắn liền với đất phải quy định rõ trường hợp không phải đấu giá quyền sử dụng đất hoặc đấu thầu lựa chọn nhà đầu tư theo quy định của Luật Đất đai, Nghị định số 148/2020/NĐ-CP ngày 18/12/2020 của Chính phủ về sửa đổi, bổ sung một số Nghị định quy định chi tiết thi hành Luật Đất đai.

Sở Công Thương gửi đề Sở Kế hoạch và Đầu tư tổng hợp./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- UBND tỉnh (báo cáo);
- Giám đốc, các PGĐ sở;
- Các phòng chuyên môn;
- Lưu: VT, VP₃.

GIÁM ĐỐC

Hoàng Văn Quảng