

Số: /TTr-SCT

Hà Tĩnh, ngày tháng năm 2025

(Dự thảo)

TỜ TRÌNH

Đề nghị ban hành Quyết định Quy định phân cấp cho Sở Công Thương thực hiện một số nhiệm vụ, quyền hạn của Ủy ban nhân dân tỉnh trong lĩnh vực xuất nhập khẩu trên địa bàn tỉnh Hà Tĩnh

Kính gửi: Ủy ban nhân dân tỉnh.

Căn cứ Luật ban hành Văn bản quy phạm pháp luật ngày 19/02/2025; Nghị định số 78/2025/NĐ-CP ngày 01/04/2025 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp để tổ chức, hướng dẫn thi hành Luật ban hành Văn bản quy phạm pháp luật;

Thực hiện Văn bản số 5587/UBND-KT₂ ngày 30/7/2025 của UBND tỉnh về việc chủ trương xây dựng các Quyết định quy phạm pháp luật của UBND tỉnh, Sở Công Thương kính trình UBND tỉnh dự án, dự thảo Quyết định Quy định phân cấp cho Sở Công Thương thực hiện một số nhiệm vụ, quyền hạn của Ủy ban nhân dân tỉnh trong lĩnh vực xuất nhập khẩu trên địa bàn tỉnh Hà Tĩnh như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH VĂN BẢN

1. Cơ sở pháp lý

- Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 16/6/2025;
- Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 19/02/2025;
- Luật Quản lý ngoại thương ngày 12/6/2017;
- Nghị định số 78/2025/NĐ-CP ngày 01/04/2025 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp để tổ chức, hướng dẫn thi hành Luật ban hành Văn bản quy phạm pháp luật;
- Nghị định số 139/2025/NĐ-CP ngày 12/6/2025 của Chính phủ Quy định về phân định thẩm quyền của chính quyền địa phương 02 cấp trong lĩnh vực quản lý nhà nước của Bộ Công Thương;
- Nghị định số 146/2025/NĐ-CP ngày 12/6/2025 của Chính phủ Quy định về phân quyền, phân cấp trong lĩnh vực công nghiệp và thương mại;

- Thông tư số 38/2025/TT-BCT ngày 19/6/2025 của Bộ Công Thương sửa đổi, bổ sung một số quy định về phân cấp thực hiện thủ tục hành chính trong các lĩnh vực thuộc phạm vi quản lý của Bộ Công Thương;

- Thông tư số 40/2025/TT-BCT ngày 22/6/2025 của Bộ Công Thương quy định về cấp Giấy chứng nhận xuất xứ hàng hóa và chấp thuận bằng văn bản cho thương nhân tự chứng nhận xuất xứ hàng hóa xuất khẩu theo khoản 6 Điều 28 Nghị định số 146/2025/NĐ-CP ngày 12 tháng 6 năm 2025 của Chính phủ quy định về phân quyền, phân cấp trong lĩnh vực công nghiệp và thương mại.

2. Cơ sở thực tiễn

- Trên địa bàn tỉnh Hà Tĩnh, hoạt động thương mại phát triển mạnh, số lượng doanh nghiệp, hộ kinh doanh, loại hình dịch vụ thương mại ngày càng tăng, kéo theo khối lượng công việc quản lý nhà nước trong lĩnh vực xuất nhập khẩu ngày càng lớn, đa dạng và phức tạp, cần được giải quyết kịp thời, đúng pháp luật và phù hợp tình hình thực tế địa phương.

- Thực hiện chủ trương của Chính phủ và chỉ đạo của Tỉnh ủy, UBND tỉnh về đẩy mạnh cải cách hành chính, phân cấp, ủy quyền, việc ban hành Quy định phân cấp cho Sở Công Thương nhằm rút ngắn quy trình, giảm chi phí, thời gian xử lý, tạo thuận lợi cho tổ chức, cá nhân và doanh nghiệp.

- Một số nhiệm vụ, quyền hạn trong lĩnh vực xuất nhập khẩu hiện nay đang được phân quyền cho Ủy ban nhân dân tỉnh nhưng phát sinh thường xuyên như cấp Giấy chứng nhận xuất xứ hàng hóa (theo khảo sát từ phía doanh nghiệp mỗi năm phát sinh gần 2000 bộ hồ sơ). Việc phân cấp cho Sở Công Thương sẽ giảm tải công việc cho UBND tỉnh, phát huy vai trò chủ động, trách nhiệm của Sở trong công tác quản lý chuyên ngành.

- Sở Công Thương có đội ngũ cán bộ chuyên môn, năng lực, kinh nghiệm quản lý lĩnh vực thương mại, đủ điều kiện đảm nhận các nhiệm vụ được phân cấp, bảo đảm quản lý nhà nước chặt chẽ, đúng pháp luật.

II. MỤC ĐÍCH BAN HÀNH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG DỰ ÁN, DỰ THẢO VĂN BẢN

1. Mục đích ban hành văn bản

- Thực hiện hiệu quả chủ trương phân cấp, phân quyền của Trung ương và của tỉnh: Cụ thể hóa các quy định tại Luật Tổ chức chính quyền địa phương, Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật.

- Tăng cường tính chủ động, trách nhiệm của Sở Công Thương trong thực hiện nhiệm vụ quản lý nhà nước về xuất nhập khẩu, đảm bảo phù hợp với chức năng, nhiệm vụ, thẩm quyền đã được quy định tại các văn bản pháp luật hiện

hành.

- Giảm tải công việc cho UBND tỉnh, nâng cao hiệu quả, hiệu lực quản lý nhà nước, tạo điều kiện thuận lợi cho người dân, doanh nghiệp tiếp cận dịch vụ công nhanh chóng, kịp thời, minh bạch.

- Đáp ứng yêu cầu cải cách hành chính và chuyển đổi số, rút ngắn thời gian xử lý công việc, góp phần cải thiện môi trường đầu tư, kinh doanh và nâng cao năng lực cạnh tranh cấp tỉnh.

2. Quan điểm xây dựng dự án, dự thảo văn bản

- Tuân thủ đúng quy định của pháp luật về phân cấp, phân quyền, đảm bảo rõ trách nhiệm, rõ đầu mối thực hiện, không chồng chéo, không buông lỏng quản lý.

- Bảo đảm tính thống nhất, đồng bộ với hệ thống văn bản quy phạm pháp luật hiện hành và các quy định của Trung ương liên quan đến lĩnh vực xuất nhập khẩu và tổ chức bộ máy hành chính nhà nước.

- Phân cấp phải đi đôi với tăng cường năng lực thực thi của cơ quan được phân cấp, trong đó Sở Công Thương phải chủ động xây dựng quy trình nội bộ, bố trí nguồn lực, đảm bảo tổ chức thực hiện hiệu quả các nhiệm vụ, quyền hạn được giao.

- Lấy người dân, doanh nghiệp làm trung tâm phục vụ, đảm bảo quy trình giải quyết thủ tục hành chính minh bạch, đơn giản, thuận tiện, giảm thiểu chi phí tuân thủ và thời gian chờ đợi.

- Tăng cường giám sát, kiểm tra, thanh tra, đảm bảo việc phân cấp được thực hiện đúng mục tiêu, không phát sinh tiêu cực, sai sót hoặc lợi dụng chức trách để gây khó khăn, phiền hà cho tổ chức, cá nhân.

III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ ÁN, DỰ THẢO VĂN BẢN

- Ngày 14/7/2025 Sở Công Thương có Văn bản số 1672/SCT-QLTM8 xin ý kiến UBND tỉnh về việc đăng ký xây dựng văn bản quy phạm pháp luật.

- UBND tỉnh đã có Văn bản số 5060/UBND-KT2 ngày 14/7/2025 của UBND tỉnh về việc tham mưu xử lý đề xuất đăng ký xây dựng văn bản quy phạm pháp luật.

- Sở Tư pháp đã có ý kiến tại Văn bản số 1954/STP-XDKT&TDTHPL ngày 17/7/2025, trong đó thống nhất với đề xuất của Sở Công Thương và được áp dụng trình tự, thủ tục rút gọn. Trên cơ sở ý kiến của Sở Tư pháp, Sở Công Thương đã hoàn thiện nội dung đăng ký xây dựng Văn bản quy phạm pháp luật (Văn bản số 1768/QĐ0UBND ngày 21/7/2025).

- Ngày 30/7/2025 UBND tỉnh đã có Văn bản số 5587/UBND-KT2 ngày 30/7/2025 Đồng ý chủ trương xây dựng các văn bản quy phạm pháp luật theo trình tự, thủ tục rút gọn như đề xuất của Sở Công Thương và ý kiến của Sở Tư pháp.

- Ngày / /2025, Sở Công Thương đã có Văn bản số /SCT-QLTM₈ ngày /7/2025 xin ý kiến các đơn vị có liên quan (Lần 1).

IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ ÁN, DỰ THẢO VĂN BẢN

1. Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng

1.1. Phạm vi điều chỉnh

Quyết định này quy định về phân cấp trong lĩnh vực xuất nhập khẩu đối với các nhiệm vụ, quyền hạn của UBND tỉnh được phân quyền tại khoản 4, khoản 5, khoản 6, Điều 28, Nghị định số 146/2025/NĐ-CP ngày 12/6/2025 của Chính phủ Quy định về phân quyền, phân cấp trong lĩnh vực công nghiệp và thương mại.

1.2. Đối tượng áp dụng

Các cơ quan, tổ chức, cá nhân liên quan đến các hoạt động xuất nhập khẩu trên địa bàn tỉnh Hà Tĩnh.

2. Bố cục của dự thảo văn bản: gồm 03 Điều

- Điều 1: Nội dung phân cấp;
- Điều 2: Trách nhiệm của Sở Công Thương;
- Điều 3: Hiệu lực và tổ chức thực hiện.

3. Nội dung cơ bản

Quyết định này quy định chi tiết các nội dung chính sau:

- Nội dung phân cấp cho Sở Công Thương đối với một số nhiệm vụ phân quyền từ thẩm quyền của Bộ Công Thương quy định tại Luật Quản lý ngoại thương cho Ủy ban nhân dân tỉnh

- Trách nhiệm thi hành của Sở Công Thương, Giám đốc Sở Công Thương, Thủ trưởng các sở, ban, ngành thuộc UBND tỉnh có liên quan; Chủ tịch Ủy ban nhân dân các xã, phường trên địa bàn tỉnh.

V. DỰ KIẾN NGUỒN LỰC, ĐIỀU KIỆN BẢO ĐẢM CHO VIỆC THI HÀNH VĂN BẢN VÀ THỜI GIAN TRÌNH THÔNG QUA/BAN HÀNH

1. Dự kiến nguồn lực đảm bảo thi hành Quyết định

- Về nguồn tài chính: việc thực hiện các thủ tục hành chính được đảm bảo

từ ngân sách nhà nước và các nguồn kinh phí hợp pháp khác. Sở Công Thương chủ động đảm bảo nguồn kinh phí để triển khai, thực thi các nhiệm vụ sau khi được phân cấp.

- Về nguồn nhân lực: Sở Công Thương có đội ngũ cán bộ chuyên môn, năng lực, kinh nghiệm quản lý lĩnh vực thương mại, đủ điều kiện đảm nhận các nhiệm vụ được phân cấp, bảo đảm quản lý nhà nước chặt chẽ, đúng pháp luật.

Mặc dù vậy, sau khi được phân cấp sẽ đặt ra yêu cầu nâng cao trình độ chuyên môn của đội ngũ cán bộ để xem xét, đánh giá các tiêu chí, điều kiện quản lý. Do vậy, Sở Công Thương sẽ chủ động xây dựng và triển khai kế hoạch nâng cao chất lượng nguồn nhân lực thực hiện nhiệm vụ.

2. Điều kiện đảm bảo thi hành Quyết định

- Sở Công Thương các điều kiện cần thiết để thực hiện nhiệm vụ, quyền hạn được phân cấp.

- Triển khai hiệu quả công tác tuyên truyền, phổ biến đến các cơ quan, tổ chức và người dân, kịp thời nâng cao hiểu biết, bám bắt quy định pháp luật để thực hiện.

3. Thời gian ban hành Quyết định

Sở Công Thương dự kiến trình UBND tỉnh ban hành trước 31/8/2025./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Lưu: VT, QLTM₈.

GIÁM ĐỐC

Lê Trung Phước