|  |  |
| --- | --- |
| UBND TỈNH HÀ TĨNH  **SỞ CÔNG THƯƠNG** | **CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM**  **Độc lập - Tự do - Hạnh phúc** |
| Số: /TTr-SCT | *Hà Tĩnh, ngày tháng 8 năm 2025* |

(Dự thảo)

**TỜ TRÌNH**

**Đề nghị ban hành Quyết định** **Quy định một số nội dung về**

**phát triển và quản lý chợ trên địa bàn tỉnh Hà Tĩnh**

Kính gửi: Ủy ban nhân dân tỉnh.

Căn cứ Luật ban hành Văn bản quy phạm pháp luật ngày 19/02/2025; Nghị định số 78/2025/NĐ-CP ngày 01/4/2025 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp để tổ chức, hướng dẫn thi hành Luật ban hành Văn bản quy phạm pháp luật và Nghị định số 187/2025/NĐ-CP ngày 01/7/2025 của Chính phủ về sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 78/2025/NĐ-CP ngày 01/4/2025 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp để tổ chức, hướng dẫn thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật;

Thực hiện Văn bản số 5587/UBND-KT2 ngày 30/7/2025 của UBND tỉnh về việc chủ trương xây dựng các Quyết định quy phạm pháp luật của UBND tỉnh, Sở Công Thương kính trình UBND tỉnh dự án, dự thảo Quyết định Quy định một số nội dung về phát triển và quản lý chợ trên địa bàn tỉnh Hà Tĩnh (thay thế Quyết định 04/2025/QĐ-UBND ngày 3/2/2025 của UBND tỉnh để phù hợp triển khai với mô hình chính quyền 02 cấp) với các nội dung như sau:

**I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH VĂN BẢN**

**1. Cơ sở pháp lý**

- Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 16/6/2025;

- Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 19/02/2025;

- Nghị định số 78/2025/NĐ-CP ngày 01/4/2025 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp để tổ chức, hướng dẫn thi hành Luật ban hành Văn bản quy phạm pháp luật và Nghị định số 187/2025/NĐ-CP ngày 01/7/2025 của Chính phủ về sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 78/2025/NĐ-CP ngày 01/4/2025 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp để tổ chức, hướng dẫn thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật;

- Nghị định số 60/2024/NĐ-CP ngày 05/6/2024 của Chính phủ về phát triển và quản lý chợ;

- Nghị định số 139/2025/NĐ-CP ngày 12/6/2025 của Chính phủ Quy định về phân định thẩm quyền của chính quyền địa phương 02 cấp trong lĩnh vực quản lý nhà nước của Bộ Công Thương;

- Nghị định số 146/2025/NĐ-CP ngày 12/6/2025 của Chính phủ Quy định về phân quyền, phân cấp trong lĩnh vực công nghiệp và thương mại;

- Nghị định 125/2025/NĐ-CP ngày 11/6/2025 của Chính phủ quy định về phân định thẩm quyền của Chính quyền địa phương 02 cấp trong lĩnh vực quản lý nhà nước của Bộ Tài chính;

- Phương án phát triển mạng lưới chợ trên địa bàn tỉnh được tích hợp tại Quy hoạch tỉnh (Quyết định 1363/QĐ-TTg ngày 08/11/2022 của Thủ tướng Chính phủ); UBND tỉnh đã ban hành Kế hoạch số 580/KH-UBND ngày 22/12/2023 về phát triển hệ thống chợ trên địa bàn tỉnh đến năm 2030.

**2. Cơ sở thực tiễn**

- Đến nay toàn tỉnh hiện có 151 chợ đang hoạt động, gồm 05 chợ hạng I; 07 chợ hạng II, 134 chợ hạng III và 5 chợ tạm; trong đó có 101 chợ do nhà nước đầu tư quản lý là tài sản kết cấu hạ tầng chợ.

- Thực hiện chuyển đổi mô hình quản lý và thu hút xã hội hóa đầu tư chợ, toàn tỉnh đã có 129 chợ/tổng số 151 chợ do doanh nghiệp, hợp tác xã quản lý, kinh doanh, khai thác (chiếm tỷ trọng 85,4%). Trong đó, số chợ được giao theo hình thức chuyển đổi mô hình quản lý gắn với chuyển quyền sở hữu tài sản hoặc chấp thuận chủ trương đầu tư (thời hạn khai thác 50 năm) là 50 chợ; số chợ được giao theo hình thức giao quản lý (hợp đồng giao trong thời hạn 5 năm hoặc 10 năm) là 79 chợ; số chợ đang do Ban quản lý và UBND cấp xã quản lý là 22 chợ.

- Thực hiện sắp xếp mô hình chính quyền địa phương 02 cấp, hiện nay các tài sản kết cấu hạ tầng chợ UBND cấp huyện đã thực hiện bàn giao về cho UBND cấp xã quản lý. Một số chợ giao quản lý (hợp đồng khai thác 5 năm) đến nay hết hạn hợp đồng, đã bàn giao về UBND cấp xã trực tiếp quản lý, khai thác.

- Thực hiện Nghị định số 60/2024/NĐ-CP ngày 05/6/2024 của Chính phủ về phát triển và quản lý chợ; ngày 03/2/2025, UBND tỉnh đã ban hành Quyết định số 04/2025/QĐ-UBND về Ban hành Quy định một số nội dung về phát triển và quản lý chợ trên địa bàn tỉnh Hà Tĩnh. Theo đó, phân cấp, phân công các nhiệm vụ nhiệm vụ cho UBND cấp huyện, UBND cấp xã và các sở, ngành cấp tỉnh.

- Hiện nay, thực hiện chủ trương sắp xếp bộ máy, để triển khai quy định với mô hình chính quyền 2 cấp, yêu cầu phải sửa đổi một số nội dung để thực hiện tốt công tác quản lý, phát triển chợ trên địa bàn tỉnh. Cụ thể như sau:

|  |  |
| --- | --- |
| **Nội dung Quyết định 04/2025/QĐ-UBND** | **Nội dung Dự thảo Quyết định mới thay thế** |
| Căn cứ pháp lý | Cập nhật các căn cứ pháp lý gồm các Luật, Nghị định mới ban hành. |
| Điều 3 của Quyết định | Thay thế Ủy ban nhân dân cấp huyện bằng Ủy ban nhân dân cấp xã |
| **Quy định kèm theo** | |
| Điều 1. Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng | - Phạm vi điều chỉnh: bỏ từ phân hạng phân loại chợ, thay bằng từ "phân công". Lý do nhiệm vụ, phân hạng, phân loại chợ phân công về cho UBND cấp xã; tiêu chí phân hạng, phân loại thực hiện theo Nghị định 60/2024/NĐ-CP, không quy định lại trong QĐ của UBND tỉnh.  - Đối tượng áp dụng: giữ nguyên. |
| Điều 2. Giải thích từ ngữ | Giữ nguyên như tại Quyết định 04/2025/QĐ-UBND ngày 3/2/2025 |
| Điều 3 Phân hạng, phân loại chợ; Điều 4 Phân cấp quản lý nhà nước và chợ | Sửa đổi: Bỏ phân cấp cho UBND cấp huyện; phân công, phân cấp cho Sở Công Thương và UBND cấp xã. |
| Điều 5 và Điều 6 | Giữ nguyên |
| Điều 7 | Sửa đổi: Trách nhiệm của UBND cấp huyện thành Trách nhiệm của UBND cấp xã trong xóa bỏ điểm kinh doanh tự phát; sửa đổi các nội dung phù hợp mô hình UBND cấp xã |
| Điều 8, Điều 9 | Giữ nguyên |
| Điều 10, Điều 11 và Điều 12 | Sửa đổi các nhiệm vụ UBND cấp huyện thành UBND cấp xã; sửa đổi các nội dung phù hợp mô hình UBND cấp xã |
| Điều 14 | Khoản 1, bổ sung các Nghị định mới ban hành gồm: Nghị định số 125/2025/NĐ-CP ngày 11 tháng 6 năm 2025 của Chính phủ và Nghị định số 146/2025/NĐ-CP ngày 12 tháng 6 năm 2025 của Chính phủ quy định về phân quyền, phân cấp trong lĩnh vực công nghiệp và thương mại. |
| Điều 15 | Chuyển các nhiệm vụ của UBND cấp huyện sang nhiệm vụ UBND cấp xã; Bổ sung một số nhiệm vụ của Sở Công Thương và Sở Tài chính. |

- Để thuận tiện cho việc tra soát, thực hiện, Sở Công Thương đề nghị UBND tỉnh ban hành Quyết định mới thay thế Quyết định số 04/2025/QĐ-UBND về Ban hành Quy định một số nội dung về phát triển và quản lý chợ trên địa bàn tỉnh Hà Tĩnh.

**II. MỤC ĐÍCH BAN HÀNH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG DỰ ÁN, DỰ THẢO VĂN BẢN**

**1. Mục đích ban hành văn bản**

- Ban hành Quyết định quy phạm pháp luật của UBND tỉnh để thực hiện công tác quản lý nhà nước về phát triển và quản lý chợ trên địa bàn.

- Quy định chi tiết những nội dung được Chính phủ giao cho chính quyền địa phương tại Nghị định 60/2024/NĐ-CP ngày 05/6/2024 của Chính phủ về phát triển và quản lý chợ; Điều 17 Nghị định số 125/2025/NĐ-CP ngày 11/6/2025 của Chính phủ quy định về phân định thẩm quyền của chính quyền địa phương 02 cấp trong lĩnh vực quản lý nhà nước của Bộ Tài chính; Điều 17 Nghị định số 139/2025/NĐ-CP ngày 12/6/2025 của Chính phủ quy định về phân định thẩm quyền của chính quyền địa phương 02 cấp trong lĩnh vực quản lý nhà nước của Bộ Công Thương; Nghị định số 146/2025/NĐ-CP ngày 12/6/2025 của Chính phủ Quy định về phân quyền, phân cấp trong lĩnh vực công nghiệp và thương mại;

**2. Quan điểm xây dựng dự án, dự thảo văn bản**

- Các nội dung Dự thảo đúng thẩm quyền, phù hợp quy định pháp luật liên quan.

- Đảm bảo trình tự, thủ tục xây dựng, ban hành văn bản quy phạm pháp luật theo quy định của pháp luật hiện hành.

**III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ ÁN, DỰ THẢO VĂN BẢN**

- Ngày 14/7/2025 Sở Công Thương ban hành Văn bản số 1672/SCT-QLTM8 xin ý kiến UBND tỉnh về đăng ký xây dựng văn bản quy phạm pháp luật.

- Ngày 14/7/2025, UBND tỉnh ban hành Văn bản số 5060/UBND-KT2 về việc tham mưu xử lý đề xuất đăng ký xây dựng văn bản quy phạm pháp luật.

- Ngày 17/7/2025, Sở Tư pháp ban hành Văn bản số 1954/STP-XDKT&TDTHPL, trong đó thống nhất với đề xuất của Sở Công Thương và được áp dụng trình tự, thủ tục rút gọn. Trên cơ sở ý kiến của Sở Tư pháp, Sở Công Thương đã hoàn thiện nội dung đăng ký xây dựng Văn bản quy phạm pháp luật (Văn bản số 1768/SCT-QLTM ngày 21/7/2025).

- Ngày 30/7/2025, UBND tỉnh ban hành Văn bản số 5587/UBND-KT2, đồng ý chủ trương xây dựng các văn bản quy phạm pháp luật theo trình tự, thủ tục rút gọn như đề xuất của Sở Công Thương và ý kiến của Sở Tư pháp.

**IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ ÁN, DỰ THẢO VĂN BẢN**

**1. Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng**

1.1. Phạm vi điều chỉnh

Quyết định này quy định một số nội dung về phát triển và quản lý chợ trên địa bàn tỉnh Hà Tĩnh bao gồm: phân công, phân cấp quản lý nhà nước về chợ;ban hành Nội quy mẫu về chợ; quy định về quản lý điểm kinh doanh tại chợ; quy định trách nhiệm Ủy ban nhân dân các cấp trong xóa bỏ điểm kinh doanh tự phát; ban hành quy trình chuyển đổi mô hình quản lý, kinh doanh, khai thác chợ; trách nhiệm của các cơ quan liên quan trong công tác quản lý nhà nước về chợ.

1.2. Đối tượng áp dụng

Các cơ quan, tổ chức, cá nhân liên quan đến các hoạt động về phát triển và quản lý chợ trên địa bàn tỉnh Hà Tĩnh.

**2. Bố cục của dự thảo văn bản:** Dự thảo Quyết định ban hành quy định về phát triển và quản lý chợ trên địa bàn tỉnh Hà Tĩnh gồm 05 chương, 15 Điều, 01 Phụ lục kèm theo. Cụ thể:

- Chương I: Quy định chung.

- Chương II: Phân công, phân cấp quản lý nhà nước về chợ.

- Chương III: Tổ chức quản lý chợ và hoạt động kinh doanh tại chợ.

- Chương IV: Chuyển đổi mô hình quản lý, kinh doanh, khai thác chợ.

- Chương V: Tổ chức thực hiện.

Phụ lục: Nội quy mẫu về chợ áp dụng trên địa bàn tỉnh Hà Tĩnh.

**3. Nội dung cơ bản**

Quy định một số nội dung về phát triển và quản lý chợ trên địa bàn tỉnh Hà Tĩnh bao gồm: phân công, phân cấp quản lý nhà nước về chợ;ban hành Nội quy mẫu về chợ; quy định về quản lý điểm kinh doanh tại chợ; quy định trách nhiệm của Ủy ban nhân dân các cấp trong xóa bỏ điểm kinh doanh tự phát; ban hành quy trình chuyển đổi mô hình quản lý, kinh doanh, khai thác chợ; trách nhiệm của các cơ quan liên quan trong công tác quản lý nhà nước về chợ.

**V. DỰ KIẾN NGUỒN LỰC, ĐIỀU KIỆN BẢO ĐẢM CHO VIỆC THI HÀNH VĂN BẢN VÀ THỜI GIAN TRÌNH THÔNG QUA/BAN HÀNH**

**1. Dự kiến nguồn lực đảm bảo thi hành Quyết định**

- Về nguồn tài chính: Sở Công Thương và các sở ngành, UBND cấp xã chủ động đảm bảo nguồn kinh phí để triển khai, thực thi các nhiệm vụ sau khi được phân cấp.

- Về nguồn nhân lực: Sở Công Thương : Sở Công Thương và các sở ngành, UBND cấp xã có đội ngũ cán bộ, công chức chuyên môn, năng lực, kinh nghiệm quản lý lĩnh vực thương mại, đủ điều kiện đảm nhận các nhiệm vụ được phân cấp, bảo đảm quản lý nhà nước chặt chẽ, đúng pháp luật.

**2. Điều kiện đảm bảm thi hành Quyết định**

Triển khai hiệu quả công tác tuyên truyền, phổ biến đến các cơ quan, tổ chức và người dân, kịp thời nâng cao hiểu biết, bắm bắt quy định pháp luật để thực hiện.

**3. Thời gian ban hành Quyết định**

Sở Công Thương dự kiến trình UBND tỉnh ban hành trước ngày 31/9/2025./.

|  |  |
| --- | --- |
| ***Nơi nhận:***   * Như trên; * Lưu: VT, QLTM8. | **GIÁM ĐỐC**  **Lê Trung Phước** |